На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС, 44/14 и 30/18 - др. закон),

Влада усваја,

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗА 2025. ГОДИНУ**

**ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024 – 2028. ГОДИНЕ**

1. **УВОД**

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године, са пратећим акционим планом за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 68/24, у даљем тексту: Програм), представља даљу надоградњу резултата у систему јавних набавки постигнутих у периоду 2019-2023. године.

Програмом је дефинисан један општи циљ и три посебна циља.

**ОПШТИ ЦИЉ**

Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки утврђен је као општи циљ политике јавних набавки. Овако дефинисан општи циљ подразумева настојање да се систем јавних набавки даље развија и јача на темељима прописаних начела, одредаба Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23, у даљем тексту: ЗЈН) и европских правила, како би се остварио очекивани напредак у приступним преговорима са ЕУ.

Показатељ ефеката реализације овог циља је оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља, што је било и предвиђено Акционим планом за 2024. годину.

Сходно наведеном, а како се ради о општем циљу од чијег остварења зависи напредак у приступним преговорима за ЕУ, његово остварење је предвиђено и у овом акционом плану.

До реализације општег циља доводе посебни циљеви, и то:

1) повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама;

2) шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама;

3) смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.

**ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ**

**ПОСЕБАН ЦИЉ 1** - Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама

ЗЈН се заснива на начелима која подразумевају обавезу наручиоца да поступа на економичан и ефикасан начин, узимајући у обзир заштиту животне средине, да обезбеди конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката, без дискриминације, као и да поступа на транспарентан и пропорционалан начин. Применом ових начела у пракси постижу се жељени резултати. Стога су повећање економичности и конкурентности препознати као посебни циљеви којима треба тежити у наредном периоду.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

* учешће МСП у поступцима јавних набавки;
* учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени.

У оквиру овог циља предвиђене су четири мере:

* унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП – показатељ: донет закон о изменама и допунама закона о ЈПП;
* јачање институционалних капацитета – показатељ: број запослених у КЈН, укупно;
* јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката – показатељ: број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно;
* унапређење електронског система јавних набавки – показатељ: имплементиране нове верзије Портала јавних набавки, укупно.

Акционим планом за 2025. годину су предвиђене активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

* активности у циљу доношења закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнрству и концесијама;
* активности на повећању броја запослених и јачању капацитета КЈН;
* активности око организације испита за службеника за јавне набавке и додатне едукације службеника;
* активности на даљем развијању и унапређењу Портала јавних набавки.

**ПОСЕБАН ЦИЉ 2** - Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама

Последњих година, посебно се истиче значај еколошких и социјалних аспеката у поступцима јавних набавки. Примена еколошких аспеката подстиче развој понуде добара, услуга и радова са бољим карактеристикама по животну средину, док примена социјалних аспеката има значајну улогу за друштвени развој.

Такође, користи од примене техника и инструмената у јавним набавкама огледају се у већој ефикасности поступка набавке и у економичности набављених добара, радова и услуга.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

* број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима;
* број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима;
* број техника и инструмената у поступцима јавних набавки.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

* јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
* подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
* подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата.

Акционим планом за 2025. годину су предвиђене активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

* активности на изради практичних алата и организовању обука на тему зелених јавних набавки;
* активности на изради практичних алата и организовању обука на тему социјалних набавки;
* активности на изради практичних алата и организовању обука на техника и инструмената у јавним набавкама.

**ПОСЕБАН ЦИЉ 3** – Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама

Правичан и одржив систем јавних набавки и напредак није могуће остварити без смањења нерегуларности и ризика од корупције у поступцима јавних набавки.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

* број поступака над којима је спроведен мониторинг;
* број субјеката редовног надзора над извршењем уговора.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

* јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује – показатељ: број субјеката мониторинга код којих се контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује,
* јачање сарадње институција у систему јавних набавки – показатељ: број организованих састанака, конференција и едукација, укупно;
* унапређење квалитета управљања уговором – показатељ: број организованих обука на тему извршења уговора, годишње.

Акционим планом за 2025. годину предвиђене су активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

* активности на додатној анализи капацитета КЈН за спровођење мониторинга јавних набавки;
* активности на организацији састанака, конференција, едукација институција у систему јавних набавки;
* активности на повећању броја запослених и јачању капацитета у буџетској инспекцији.

Све активности дефинисане у Акционом плану за 2025. годину треба да допринесу остварењу општег и посебних циљева, што касније треба да доведе до испуњавања свих мерила за затварање поглавља 5 – Јавне набавке.

У процесу израде текста Предлога акционог плана за 2025. годину, Канцеларија за јавне набавке спровела је консултације о Предлогу акционог плана за 2025. годину у периоду од 25. октобра до 12. новембра 2024. године, као и јавну расправу у периоду од 26. децембра 2024. године до 15. јануара 2025. године. Том приликом је 6. новембра 2024. године, уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, организован округли сто на којем је представљен Предлог акционог плана за 2025. годину, док је у току јавне расправе организован још један округли сто 27. децембра у просторијама Канцеларије за јавне набавке, са идејом да се додатно унапреди текст документа. На округлим столовима, поред представника Канцеларије за јавне набавке, представника организатора и експерта ангажованог на изради Предлога акционог плана за 2025. годину, учешће су узели и представници: Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисије за заштиту конкуренције, Агенције за спречавање корупције, Министарства унутрашњих послова, Министарства привреде, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Управе за заједничке послове републичких органа, Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки, Привредне коморе Србије, Транспарентност Србија и Понуђачи Србије. У наведеном периоду, током трајања консултација и јавне расправе, Предлог акционог плана за 2025. годину био је објављен на званичној интернет страници Канцеларије за јавне набавке и порталу е-Консултације и том приликом сва заинтересована лица била су у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе, како путем портала е-Консултације, тако и путем електронске поште на адресу office@ujn.gov.rs.

Листа скраћеница која се користе у овом акционом плану:

|  |  |
| --- | --- |
| ПВ | Почетна вредност |
| ЦВ | Циљна вредност |
| ЕУ | Европска унија |
| РС | Република Србија |
| КЈН | Канцеларија за јавне набавке |
| МФИН | Министарство финансија |
| РК | Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки |
| МП | Министарство привреде |
| КЈПП | Комисија за јавно-приватно партнерство |
| АСК | Агенција за спречавање корупције |
| КЗК | Комисија за заштиту конкуренције |
| ЈПП | Јавно-приватно партнерство |
| МСП | Мала и средња предузећа |
| ПКС | Привредна комора Србије |
| ЕК | Европска комисија |
| ЗЈН | Закон о јавним набавкама |
| ЗЈППК | Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама |
| УНДП | Програм развоја Уједињених нација |
| НАЛЕД | Национална алијанса за локални економски развој |

1. **ЦИЉЕВИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **АКЦИОНИ ПЛАН ЗА 2025. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024-2028. ГОДИНЕ** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **ОПШТИ ЦИЉ: Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив:** | | | | | **Акциони план за спровођење програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2025. годину** | | | | | | | | | | | | | |
| **Институција одговорна за праћење и контролу реализације** | | | | | **КЈН** | | | | | | | | | | | | | |
| **Документ јавне политике за који је**  **Акциони план утврђен** | | | | | **Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године** | | | | | | | | | | | | | |
| **Кровни документ јавних политика** | | | | | **НПАА 2024-2027** | | | | | | | | | | | | | |
| **ОПШТИ ЦИЉ 1:** **ДАЉИ РАЗВОЈ И ЈАЧАЊЕ ОДРЖИВОГ И ПРАВИЧНОГ СИСТЕМА ЈАВНИХ НАБАВКИ** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Показатељ (и) на нивоу општег циља**  **(показатељ ефекта)** | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | | | **Базна година** | | **2025** | |  |
| Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља | Без напретка/Ограничен напредак/Известан напредак/Добар напредак/Веома добар напредак | | | | Годишњи извештај ЕК | | | | Умерено припремљена | | | | | 2024 | | Известан напредак | |
| **ПОСЕБНИ ЦИЉ 1.1: ПОВЕЋАЊЕ ЕКОНОМИЧНОСТИ И КОНКУРЕНТНОСТИ У ЈАВНИМ НАБАВКАМА** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу посебног циља**  **(показатељ исхода)** | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  |
| Учешће МСП у броју закључених уговора | Проценат (%) | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 75,82 | | | | | 2024 | | 77 | |
| Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени | Проценат (%) | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 9,78 | | | | | 2024 | | 10 | |
| ***Мера 1.1.1: Унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МП*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | ***Тип мере:******Регулаторна мера*** | | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| 01 – Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 1508/0002 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  |
| Донет закон о изменама и допунама ЗЈППК | Да/Не | | | | Годишњи извештај ЕК | | | | Не | | | | | 2024 | | Да | |
| **Назив активности** | **Рок за завршетак за активности** | | | | **Институција одговорна за спровођење** | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  |
| 1.1.1.1. Предлагање измена и допуна ЗЈППК | 4. квартал 2025 | | | | МП | | | КЈПП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 | | 1508/0002 | | - | |
| ***Мера 1.1.2: Јачање институционалних капацитета*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | ***Тип мере:******Институционално управљачко организационе*** | | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| 01 – Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 0612/0001 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| Донаторска средства\* | | | | ***/*** | | | | | ***1920*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  |
| Број запослених у КЈН, укупно | Број | | | | Информатор о раду КЈН | | | | 40[[1]](#footnote-1) | | | | | 2024 | | 41 | |
| **Назив активности** | **Рок за завршетак за активности** | | | | **Институција одговорна за спровођење** | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  |
| 1.1.2.1. Израда предлога Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места КЈН | 4. квартал 2025 | | | | КЈН | | | ЕУ/УНДП | | | | **\***Донаторска средства | |  | | 960 | |
| 1.1.2.2. Организовање обука и стручних усавршавања запослених у кључним институцијама у систему јавних набавки | 4. квартал 2025. | | | | КЈН | | | РК  КЈПП  КЗК  НАЛЕД  ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  960 | |  |
| ***Мера 1.1.3: Јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | ***Тип мере: Информативно-едукативна мера*** | | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 0612/0001 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***4900*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  |
| Број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 5529[[2]](#footnote-2) | | | | | 2024 | | 5.600 | |
| **Назив активности** | **Рок за завршетак за активности** | | | | **Институција одговорна за спровођење** | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  |
| 1.1.3.1. Организовање обука за наручиоце и понуђаче у области јавних набавки | 4. квартал 2025. | | | | КЈН | | | НАЛЕД  ПКС  ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -    960 | |
| 1.1.3.2. Организовање обука за припрему службеника за полагање испита за службеника за јавне набавке | 4. квартал 2025. | | | | КЈН | | | ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  960 | |
| 1.1.3.3. Организовање округлог стола кључних институција у систему јавних набавки са представницима привредних субјеката | 4. квартал 2025. | | | | КЈН | | | ПКС | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | |  | | -  480 | |
| 1.1.3.4. Израда модела конкурсне документације за примену критеријума за доделу уговора који није заснован само на цени | 4. квартал 2025 | | | | КЈН | | | ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  2.500 | |  |
| ***Мера 1.1.4: Унапређење електронског система јавних набавки*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере:******Мера обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| 01 – Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 0612/0001 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***5760*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Имплементиране нове верзије Портала јавних набавки, укупно | | Број | | | | Портал јавних набавки | | | | 19[[3]](#footnote-3) | | | 2024 | | 21 | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.1.4.1. Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | ЕУ/УНДП | | | | \*Донаторска средства | |  | | 480 | |
| 1.1.4.2. Израда нових функционалности на Порталу јавних набавки | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | ЕУ/УНДП | | | | \*Донаторска средства | |  | | 1.920 | |
| 1.1.4.3. Израда упоредне анализе начина спровођења набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН путем Портала јавних набавки у најмање три државе ЕУ | | 3. квартал 2025 | КЈН | | | | ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  1.200 | |
| 1.1.4.4. Израда предлога најбољег решења начина спровођења набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН путем Портала јавних набавки | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | |  | | -  1.200 | |
| 1.1.4.5. Спровођење обука и промоција Портала јавних набавки у погледу нових функционалности Портала јавних набавки | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  960 | |
| **ПОСЕБНИ ЦИЉ 1.2: ШИРА ПРИМЕНА ЕКОЛОШКОГ И СОЦИЈАЛНОГ АСПЕКТА И ТЕХНИКА И ИНСТРУМЕНАТА У ЈАВНИМ НАБАВКАМА** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу посебног циља**  **(показатељ исхода)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 3224 | | | 2024 | | 3400 | |
| Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 344 | | | 2024 | | 360 | |
| Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 442 | | | 2024 | | 450 | |
| ***Мера 1.2.1.: Јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере: Информативно-едукативна мера*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| 01 – Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 0612/0001 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***13220*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са еколошким аспектима, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 3[[4]](#footnote-4) | | | 2024 | | 3 | |
| Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсних документација) за зелене набавке, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 5[[5]](#footnote-5) | | | 2024 | | 5 | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.2.1.1. Израда модела конкурсне документације за зелене јавне набавке | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | НАЛЕД | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  2.500 | |
| 1.2.1.2. Организовање обука на тему зелених набавки | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | НАЛЕД  ПКС | | | | \*Донаторска средства | |  | | 720 | |  | |
| 1.2.1.3. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са примерима добре праксе у државама ЕУ на тему зелених јавних набавки | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | НАЛЕД | | | | \*Донаторска средства | |  | | 10.000 | |  | |
| ***Мера 1.2.2: Подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере: Информативно-едукативна мера*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| 01 – Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 0612/0001 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***2480*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са социјалним аспектима, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 2[[6]](#footnote-6) | | | 2024 | | 2 | |
| Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсне документације) за примену социјалног концепта, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама  КЈН | | | | 2[[7]](#footnote-7) | | | 2024 | | 2 | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.2.2.1. Израда модела конкурсних документација са применом социјалног концепта | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | НАЛЕД | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  2.000 | |
| 1.2.2.2. Организовање обука на тему социјалних набавки | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | НАЛЕД  ПКС | | | | \*Донаторска средства | |  | | 480 | |
| ***Мера 1.2.3: Подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере: Информативно-едукативна мера*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| 01 – Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 0612/0001 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***3960*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број организованих обука у вези са применом техника и инструмената у јавним набавкама, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 3[[8]](#footnote-8) | | | 2024 | | 3 | |
| Број израђених практичних алата (смернице или водичи или модели конкурсних документација) који укључују примену техника и инструмената у јавним набавкама, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 4[[9]](#footnote-9) | | | 2024 | | 4 | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.2.3.1. Израда модела конкурсне документације за коришћење оквирног споразума | | 3. квартал 2025. | КЈН | | | | ЕУ/УНДП  НАЛЕД | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  1.200 | |
| 1.2.3.2. Израда модела конкурсне документације за коришћење система динамичне набавке | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | ЕУ/УНДП  НАЛЕД | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  1.200 | |
| 1.2.3.3. Израда модела конкурсне документације за коришћење система квалификације | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | ЕУ/УНДП  НАЛЕД | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  600 | |
| 1.2.3.4. Организовање обуке за промоцију примену техника и инструмената у јавним набавкама | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | ЕУ/УНДП  НАЛЕД | | | | \*Донаторска средства | |  | | 960 | |
| **ПОСЕБНИ ЦИЉ 1.3: СМАЊЕЊЕ РИЗИКА ОД НЕРЕГУЛАРНОСТИ У ЈАВНИМ НАБАВКАМА** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу посебног циља**  **(показатељ исхода)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно | | Број | | | | Извештај о спроведеном мониторингу | | | | 810 | | | 2024 | | 820 | |
| Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно | | Број | | | | Годишњи извештај о раду буџетске инспекције | | | | 80 | | | 2024 | | 85 | |
| ***Мера 1.3.1: Јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере: Институционално управљачко организационе*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| 01 – Приходи из буџета/редовна издвајања | | | | 0612/0001 | | | | | ***-*** | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***11200*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број субјеката мониторинга код којих су контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује, годишње | | Број | | | | Извештај о спроведеном мониторингу | | | | 20 | | | 2024 | | 22 | |  | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.3.1.1. Израда анализе постојећих капацитета КЈН за спровођењем мониторинга са препорукама за даљим јачањем | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | ЕУ/УНДП | | | | Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412  \*Донаторска средства | | 0612/0001 | | -  1.200 | |
| 1.3.1.2. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са добрим праксама у државама ЕУ у погледу спровођења мониторинга и електронских јавних набавки | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | ЕУ/УНДП | | | | \*Донаторска средства | |  | | 10.000 | |  | |
| ***Мера 1.3.2: Јачање сарадње институција у систему јавних набавки*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере: Информативно-едукативна мера*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***7920*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број организованих састанака, конференција и едукација, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | | 18[[10]](#footnote-10) | | | 2024 | | 18 | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.3.2.1. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и других кључних институција у систему јавних набавки у вези са применом ЗЈН | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП | | | | \*Донаторска средства | |  | | 480 | |
| 1.3.2.2. Организовање обука за представнике МФИН буџетске инспекције у погледу примене прописа у области јавних набавки | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | НАЛЕД | | | | \*Донаторска средства | |  | | 1.200 | |  | |
| 1.3.2.3. Организовање обука за представнике полиције и тужилаштва | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП/ | | | | \*Донаторска средства | |  | | 960 | |  | |
| 1.3.2.4. Организовање обуке за представнике прекршајних судова | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП/ | | | | \*Донаторска средства | |  | | 960 | |  | |
| 1.3.2.5. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН и АСК у вези са применом прописа у области јавних набавки | | 4. квартал 2025. | КЈН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП/ | | | | \*Донаторска средства | |  | | 960 | |  | |
| 1.3.2.6. Организовање радног саветовања и размене мишљења са кључним институцијама у погледу заштите конкуренције у поступцима јавних набавки | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП | | | | \*Донаторска средства | |  | | 1.200 | |  | |
| 1.3.2.7. Организовање радног састанка КЈН са представницима Управног суда | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП | | | | \*Донаторска средства | |  | | 1.200 | |  | |
| 1.3.2.8. Организовање обуке за вештаке и проценитеље као понуђаче у поступцима јавних набавки | | 4. квартал 2025 | КЈН | | | | НАЛЕД | | | | \*Донаторска средства | |  | | 960 | |  | |
| ***Мера 1.3.3: Унапређење квалитета управљања уговором*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МФИН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере: Информативно-едукативна мера*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| \*Донаторска средства | | | | ***/*** | | | | | ***480*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број организованих обука на тему извршења уговора, годишње | | Број | | | | Годишњи извештај о раду буџетске инспекције | | | | 4 | | | 2024 | | 4 | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.3.3.1. Организовање обука на тему извршења уговора | | 4. квартал 2025. | МФИН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП/ | | | | \*Донаторска средства | |  | | 480 | |  | |
| ***Мера 1.3.4: Јачање институционалних капацитета буџетске инспекције МФИН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МФИН*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Период спровођења: 2025*** | | | | | | | | | | ***Тип мере:*** ***Институционално управљачко организационе*** | | | | | | | | |
| Извор финансирања мере | | | | Веза са програмским буџетом | | | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | | | |
| \*Донаторска помоћ | | | | ***/*** | | | | | ***10000*** | | | | | | | | | |
| **Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)** | | **Јединица мере** | | | | **Извор провере** | | | | **Почетна вредност** | | | **Базна година** | | **Циљана вредност**  **2025** | |  | |
| Број запослених у МФИН - буџетској инспекцији, укупно | | Број | | | | Информатор о раду | | | | 45 | | | 2024 | | 45 | |
| **Назив активности** | | **Рок за завршетак за активности** | **Институција одговорна за спровођење** | | | | **Партнери у спровођењу активности** | | | | **Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.** | | | | | | | |
| **Извор финансирања** | | **Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)** | | **2025** | |  | |
| 1.3.4.1. Упознавање запослених кључних институција у систему јавних набавки са добром праксом у државама ЕУ у погледу надзора над извршењем уговора о јавним набавкама | | 4. квартал 2025. | КЈН  МФИН | | | | НАЛЕД  ЕУ/УНДП/ | | | | \*Донаторска помоћ | |  | | 10.000 | |  | |

1. **ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ**

Спровођење овог акционог плана пратиће КЈН као координационо тело, док ће се мере за остварење циљева овог акционог плана спроводити у сарадњи са надлежним институцијама.

Извештавање о спровођењу овог акционог плана спроводиће се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије.

1. **ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА**

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим акционим планом обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24), на Разделу 52 - Канцеларија за јавне набавке (шифра корисника јавних средстава 41200), Програм 0612 - Развој система и заштита права у поступцима јавних набавки, Функција 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Програмска активност 0001 - Развој и праћење система јавних набавки, на извору финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета у виду редовног издвајања за плате запослених из буџета Републике Србије.

Средства у укупном износу од 61.840.000,00 динара предвиђена су као помоћ од стране међународних организација кроз пројекте који су тренутно у фази уговарања или у фази имплементације.

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим планом за активности у којима је носилац Министарство привреде, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24), на Разделу 21 – Министарство привреде у оквиру Програма/Програмска активност 1508/0002 - за плате запослених.

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим планом за активности у којима је носилац Министарство финансија, предвиђена су као помоћ од стране међународних организација.

**V. ЗАВРШНИ ДЕО**

Акциони план за 2025. годину је саставни део Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године.

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, на Порталу е-Управа и на интернет страници Канцеларије за јавне набавке.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 404-2684/2025-1

У Београду, 11. априла 2025. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Милош Вучевић, с.р.

1. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-1)
2. Податак из Регистра службеника за јавне набавке коју води КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola> [↑](#footnote-ref-3)
4. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-4)
5. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-5)
6. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-6)
7. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-7)
8. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-8)
9. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-9)
10. Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-10)