О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

**I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије, који прописује да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, монетарни и банкарски систем.

**II.** **РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Разлози за доношење новог Закона о Агенцији за осигурање депозита огледају се у томе што Агенција за осигурање депозита (у даљем тексту: Агенција) игра кључну улогу у одржавању финансијске стабилности управљањем осигурањем депозита и надгледањем реструктурирања и ликвидације финансијских институција. С обзиром на развијајући финансијски пејзаж и потребу за побољшаним регулаторним оквирима усклађеним и са директивама Европске уније и препорукама Светске банке, овај закон има за циљ да унапреди функције Агенције, побољша њену оперативну ефикасност и осигура заштиту депонената и инвеститора.

**III.**  **ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

У члану 1. овог закона успостављен је правни оквир за Агенцију, наводећи њену сврху и обим деловања.

У члану 2. овог закона дефинисана је самосталност и независност Агенције у обављању својих задатака, осигуравајући да ради без непотребног утицаја и да је одговорна за своје акције у складу са прописима о јавним агенцијама.

У члану 3. овог закона одређена је локација седишта Агенције у Београду, централизујући њене операције ради бољег управљања.

У члан 4. овог закона прописано је да Агенција доноси статут, детаљно описујући унутрашњу организацију, представљање, поступање са пословним тајнама и друге оперативне аспекте Агенције. Статут мора бити одобрен од стране Владе и објављен у „Службеном гласнику Републике Србије”, ради транспарентности.

У члану 5. овог закона детаљно су описане основне одговорности Агенције, укључујући управљање обавезним осигурањем депозита и додатне задатке, као што су управљање имовином у процесу реструктурирања банака, деловање као стечајни или ликвидациони управник, организовање фонда за заштиту инвеститора и обављање операција наплате потраживања уз сагласност Владе.

У члану 6. овог закона истакнута је улога Агенције у међународној сарадњи, сарађујући са глобалним институцијама на развоју стандарда и унапређењу пракси у осигурању депозита и заштити инвеститора.

У члану 7. овог закона прописана је обавеза Агенције у управљању обавезним осигурањем депозита, укључујући обрачун и наплату премија и подношење извештаја Влади и Народној банци Србије.

У члану 8. овог закона описана је одговорност Агенције у управљању имовином пренетом током реструктурирања банака, осигуравајући пажљиво управљање и редовно извештавање Народној банци Србије.

У члану 9. овог закона дефинисана је улога Агенције као стечајног или ликвидационог управника, детаљно описујући избор и квалификације стечајних управника и процедуре за ликвидацију имовине и задовољење поверилаца.

У члану 10. овог закона налаже се организовање и управљање фондом за заштиту инвеститора од стране Агенције, укључујући извештавање и регулацију доприноса чланова фонда.

У члану 11. овог закона описана је одговорност Агенције у судским поступцима везаним за стечај или ликвидацију финансијских институција, управљање и располагање стеченом имовином у име Републике Србије или аутономне покрајине.

У члану 12. овог закона успостављена су управна тела Агенције, управни одбор и директора, дефинишући њихове улоге и одговорности.

У члану 13. овог закона детаљно су описана овлашћења и дужности директора Агенције, укључујући представљање, организацију и одговорност за рад Агенције.

У члану 14. овог закона прописани су услови за именовање директора Агенције, укључујући захтеве за држављанство, образовање, искуство и интегритет.

У члану 15. овог закона описан је поступак јавног конкурса за избор директора Агенције, осигуравајући транспарентност и избор заснован на заслугама.

У члану 16. овог закона описано је спровођење јавног конкурса од стране управног одбора Агенције, који је додатно регулисан актом усвојеним од стране управног одбора Агенције.

У члану 17. овог закона прописано је да Влада именује директора Агенције на предлог управног одбора Агенције.

У члану 18. овог закона дефинисан је мандат директора Агенције, ограничења поновног именовања и услови за континуитет у руководству.

У члану 19**.** овог закона описане су околности под којима престаје функција директора Агенције, укључујући истек мандата, оставку, трајну неспособност или разрешење.

У члану 20. овог закона детаљно су описани разлози за разрешење директора Агенције, усклађени са разлозима за разрешење чланова управног одбора Агенције, осигуравајући усклађеност са условима за именовање.

У члану 21. овог закона предвиђено је именовање вршиоца дужности директора Агенције у случају престанка функције директора, осигуравајући континуирано руководство до именовања новог директора.

У члану 22. овог закона успостављан је састав и именовање управног одбора Агенције, укључујући мандат и услове за поновно именовање.

У члану 23. овог закона прописане су квалификације и услови за именовање чланова управног одбора Агенције, осигуравајући да искусни и квалификовани појединци надгледају рад Агенције.

У члану 24. овог закона описане су одговорности управног одбора Агенције, укључујући усвајање статута, управљање ресурсима, надзор над директором Агенције и осигурање законитости у раду.

У члану 25. овог закона предвиђена су ограничења члановима управног одбора Агенције и њиховим породицама у вези са власништвом и уговорним односима са финансијским институцијама, осигуравајући превенцију сукоба интереса.

У члану 26. овог закона дефинисани су услови под којима престаје функција члана управног одбора Агенције, укључујући поступке оставке и разрешења.

У члану 27. овог закона наведени су разлози за разрешење чланова управног одбора Агенције, осигуравајући одговорност и придржавање правних и етичких стандарда.

У члану 28. овог закона предвиђени су извори финансирања Агенције, укључујући приходе од операција, накнаде, донације, буџетска средства и задуживање, осигуравајући финансијску одрживост.

У члану 29. овог закона предвиђена је интервенција Владе за обезбеђивање додатних средстава ако ресурси Агенције нису довољни за њене операције.

У члану 30. овог закона прописано је управљање средствима фонда за осигурање депозита, укључујући инвестиционе политике за одржавање ликвидности и остваривање прихода.

У члану 31. овог закона прописано је управљање средствима фонда за заштиту инвеститора, укључујући инвестиционе политике и усклађеност са регулативом.

У члану 32. овог закона предвиђено је подношење програма рада и финансијског плана Агенције Влади на одобрење, осигуравајући стратешко усклађивање са националним политикама.

У члану 33. овог закона прописана је припрема годишњих финансијских извештаја у складу са прописима о рачуноводству и законима о јавним агенцијама.

У члану 34. овог закона описана је процедура ревизије годишњих финансијских извештаја Агенције, осигуравајући транспарентност и одговорност у финансијском управљању.

У члану 35. овог закона намеће се обавеза поверљивости члановима и запосленима у Агенцији у вези са осетљивим информацијама, осигуравајући усклађеност са прописима о пословној тајни.

У члану 36. овог закона предвиђен је наставак функције директора Агенције и чланова управног одбора Агенције до именовања нових чланова у складу са овим законом.

У члану 37. овог закона осигурава се континуитет рада Агенције у складу са овим законом.

У члану 38. овог закона налаже се завршетак започетих поступака у складу са претходним законом у складу са одредбама овог закона.

У члану 39. овог закона одређује се рок за доношење подзаконских аката прописаних овим законом, осигуравајући благовремену имплементацију регулаторних оквира.

У члану 40. овог закона ставља се ван снаге претходни Закон о Агенцији за осигурање депозита са даном ступања на снагу овог закона.

У члану 41**.** овог закона прописује се датум ступања на снагу овог закона, осигуравајући да постане важећи осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

**IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За потребе спровођења овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

**V. АНАЛИЗА ЕФЕКАТА**

У изради овог закона узета су у обзир искуства у примени постојећег Закона о агенцији za осигурање депозита, упоредна правна решења, искуства у досадашњем раду Агенције.

1. *Одређивање проблема које Закон треба да реши*

Предложени закон треба да повећа самосталност и независност Агенције на јасан и транспарентан начин, утврди све надлежности Агенције, с обзиром да је престала потреба за неким од до сада утврђених надлежности Агенције. Утврђивањем нове организационе структуре Агенције повећава се њена ефикасност и делотворност, а истовремено и осигурава стабилност у управљању системом осигурања депозита и фондом за заштиту инвеститора.

1. *Циљеви који се доношењем Закон постижу*

Основни циљ је очување система осигурања депозита под независном управом, ради очувања финансијске стабилности и транспарентности, брже и ефикасније поступање у стечајним и ликвидационим поступцима, што краћег рока за намирење поверилаца, уз примену свих важећих прописа, решавање сукоба надлежности са државним институцијама које имају сличне надлежности, као што су државно правобранилаштво и орган управе надлежан за прибављање и располагање имовином Републике Србије.

1. *Друге могућности за решавање проблема*

С обзиром на обухват потребних измена у овом закону као и потреба проистеклих из других закона који се истовремено мењају не постоје друге могућности за решавање ових проблема.

1. *Зашто је доношење Закона најбоље за решење проблема?*

С обзиром на чињеницу да је материја организовања Агенције за осигурање депозита и до сада уређивана законом, најбоље решење за поменуте проблеме јесте доношење Закона.

1. *На кога ће и како утицати предложена решења?*

Предложена решења ће утицати на:

а) депоненте чији су депозити осигурани, а који ће стећи више поверења у сигурност својих депозита;

б) Републику Србију, која ће и даље јемчити за целокупан износ осигураних депозита и

в) Агенцију, која ће ефикасније да обавља све поверене јој функције, без проблема услед сукоба надлежности.

1. *Трошкови које ће примена Закона произвести код грађана и привреде, посебно код малих и средњих предузећа?*

С обзиром на то да ће се повећати степен независности и транспарентности рада Агенције, ефикасност у наплати потраживања и уновчењу стечене имовине у судским и другим поступцима, у већој мери растерећење пореских обвезника коју им доносе дуготрајни поступци.

1. *Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове?*

С обзиром да ће се ојачати поверење осигураних депонената и пореских обвезника у финансијску стабилност, значајно ће се повећати позитивни ефекти који оправдавају трошкове, али не постоје елементи за прецизне прорачуне тих ефеката.

1. *Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?*

Предлог закона односи се на постојећу Агенцију на тржишту и не стимулише појаву нових привредних субјеката.

1. *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону?*

Министарство финансија организовало је јавну расправу ради давања примедаба, сугестија и коментара. Размотрени су сви пристигли коментари, као и могућност њихове интеграције у Предлог закона, а интегрисани су где је то било оправдано и могуће.