О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 93. став 1. Устава Републике Србије, којом је прописано да Република Србија, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе могу да се задужују, као и члана 97. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 9. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15,95/18, 91/19 и 149/20) прописује да се Република Србија може задужити за финансирање инвестиционих и програмских пројеката које ће омогућити унапређење, ефикасност и ефективност привреде и економског развоја Републике Србије, под условом да се финансирање врши на рок дужи од једне године.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Изградња ауто-пута Рума-Шабац и брзе саобраћајнице Шабац-Лозница један је од приоритетних пројеката Републике Србије у друмском транспорту, с обзиром да је реч о пројекту који је важан за развој и повезивање око 600.000 људи у Мачванском и Сремском управном округу, али и повезивање Подриња и западне Србију са АП Војводином, као и тај део Србије са регионом, посебно Босном и Херцеговином.

Узимајући у обзир успешну досадашњу сарадњу са компанијом AzVirt, Влада Републике је 9. августа 2018. године усвојила Одлуку 05 Број: 02-7189/2018-1 о образовању Радне групе за реализацију Пројекта Рума-Шабац-Лозница са задатком сарадње са компанијом AzVirt, а посебно ради дефинисања прихватљивог облика финансирања изградње ове саобраћајнице. У току 2019. године Радна група је водила преговоре са компанијом AzVirt, што је резултирало усаглашавањем и потписивањем Комерцијалног уговора о пројектовању и извођењу радова на Пројекту Рума-Шабац-Лозница у новембру 2019. године, између Владе Републике Србије, Јавног предузећа „Путеви Србије“, привредног друштва Коридори Србије д.о.о. и компаније AzVirt.

Комерцијалним уговором предвиђена је уговорена вредност Пројекта до 467.500.000 евра, као и завршетак пројектно-техничке документације (Пројекат за грађевинску дозволу и Пројекат за извођење) и извођење радова, док је Анексом Комерцијалног уговора од 10. новембра 2023. године вредност пројекта измењена, и сада износи 554.694.818,15 евра. Извођење радова обухвата следеће деонице:

1. Деоница 1 - изградња аутопута Рума-Шабац, од аутопута Е-70 (петља „Рума”) до моста преко Саве у Шапцу, дужине 21,14 km, за брзину од 130 km/h, ширине 29,0 m и разделним острвом од 4 m (време трајања изградње три године);
2. Деоница 2 - изградња моста преко реке Саве у Шапцу, дужине 1,327.5 m, укључујући навозне рампе (време трајања изградње три године) и
3. Деоница 3 - изградња брзе саобраћајнице од Шапца до Лознице, дужине 54,58 km, за брзину од 100 km/h, ширине 19,00 m и разделним острвом од 3,00 (време трајања изградње четири године). Поддеоница 3.1. брза саобраћајница Слепчевић-Бадовинци.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23) у члану 3. одобрено је задуживање за Пројекат изградње саобраћајнице Рума-Шабац-Лозница државни пут првог реда бр. 19 Шабац-Лозница (у даљем тексту: Пројекат) у износу до 30 милијарди динара. Као подршка већој употреби динара и смањењу девизног ризика у домаћем финансијском систему, стране су договориле да предметно задуживање буде у динарима.

Закључење овог уговора је потребно ради наставка финансирања реализације Пројекта Рума-Шабац-Лозница.

Предметним уговором о кредиту предвиђен је износ задуживања до 11.700.000.000 динара за финансирање дела реализације Пројекта.

Закључком Владе 05 Број: 420-5199/2024 од 13. јуна 2024. године утврђена је Основа и одређена делегација Републике Србије за вођење преговора са UniCredit bank Srbija a.d. Beograd у вези са одобравањем зајма за Пројекат Рума-Шабац-Лозница, како би се обезбедио кредит за финансирање дела Пројекта. Размена коментара, сугестија и прецизирање појединих одредби уговора о дугорочном инвестиционом кредиту вршени су путем састанака, као и електронским путем, што је резултирало у потпуности усаглашеним текстом уговора о дугорочном инвестиционом кредиту, чији је нацрт такође био предмет усвајања наведеног закључка.

Уговором о дугорочном инвестиционом кредиту БР. РЛ 0137/24 за потребе финансирања Пројекат Рума-Шабац-Лозница, између Републике Србије и UniCredit bank Srbija a.d. Beograd, који је потписан у Београду 14. и 17. јуна 2024. године, договорени су следећи финансијски услови:

- Директно задужење Републике Србије: 11.700.000.000 динара;

- Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као Финансијер, Јавно предузеће „Путеви Србије” као Инвеститор и „Коридори Србије д.о.о. Београд” као Наручилац, у складу са Комерцијалним уговором, задужени су за спровођење и имплементацију Пројекта.

- отплата зајма је шестомесечна;

- рок доспећа: девет година, укључујући период почека од 24 месеца, уз отплату главнице у 14 једнаких рата;

- накнада за обраду захтева и реализацију кредита: 0,30% на укупан износ зајма и плаћа се једнократно;

- накнада на неповучена средства износи 0,35% на годишњем нивоу;

- каматна стопа: шестомесечни БЕЛИБОР + фиксна маржа од 2,90% годишње;

- рок расположивости зајма: средства зајма се могу повлачити до 12 месеци од дана ступања на снагу уговора, а рок расположивости може бити експлицитно продужен од стране Банке, у писменој форми на основу претходног достављеног писменог захтева;

- предвиђена могућност превремене отплате зајма, уколико се процени да је то повољније са становишта управљања јавним дугом, уз плаћање свих доспелих обавеза по основу камате и других трошкова банке. Накнада за превремену отплату износи 1,50% од износа Кредита који се превремено отплаћује.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се задуживање Републике Србије код UniCredit bank Srbija a.d. Beograd за потребе финансирања Пројекта Рума-Шабац-Лозница.

Одредбом члана 2. дефинишу се услови задуживања на основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту БР. РЛ 0137/24, између Републике Србије и UniCredit bank Srbija a.d. Beograd, који је потписан у Београду 14. и 17. јуна 2024. године.

Одредбом члана 3. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.