О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 93. став 1. Устава Републике Србије, којом је прописано да Република Србија, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе могу да се задужују, као и члана 97. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 9. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15,95/18, 91/19 и 149/20) прописује да се Република Србија може задужити за финансирање инвестиционих и програмских пројеката које ће омогућити унапређење, ефикасност и ефективност привреде и економског развоја Републике Србије, под условом да се финансирање врши на рок дужи од једне године.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Изградња ауто-пута Рума-Шабац и брзе саобраћајнице Шабац-Лозница један је од приоритетних пројеката Републике Србије у друмском транспорту, с обзиром да је реч о пројекту који је важан за развој и повезивање око 600.000 људи у Мачванском и Сремском округу, али и Подриње и западну Србију са Војводином, као и тај део Србије са регионом, посебно Босном и Херцеговином.

Узимајући у обзир успешну досадашњу сарадњу са компанијом AzVirt, Влада Републике Србије је 9. августа 2018. године усвојила Одлуку 05 Број:02-7189/2018-1 о образовању Радне групе за реализацију Пројекта Рума-Шабац-Лозница са задатком сарадње са компанијом AzVirt, а посебно ради дефинисања прихватљивог облика финансирања изградње ове саобраћајнице. У току 2019. године Радна група је водила преговоре са компанијом AzVirt, што је резултирало усаглашавањем и потписивањем Комерцијалног уговора о пројектовању и извођењу радова на Пројекту Рума-Шабац-Лозница у новембру 2019. године, између Владе Републике Србије, Јавног предузећа „Путеви Србије”, привредног друштва Коридори Србије доо, и компаније AzVirt.

Комерцијалним уговором предвиђена је уговорена вредност Пројекта до 467.500.000 евра, као и завршетак пројектно-техничке документације (Пројекат за грађевинску дозволу и Пројекат за извођење) и извођење радова, а извођење радова обухвата изградњу три деонице:

1. Деоница 1-изградња аутопута Рума-Шабац, од аутопута Е-70 (петља „Рума”) до моста преко Саве у Шапцу, дужине 21,14 km, за брзину од 130 km/h, ширине 29,0 m и разделним острвом од 4 m (време трајања изградње три године);

2. Деоница 2-изградња моста преко реке Саве у Шапцу, дужине 1,327.5 m, укључујући навозне рампе (време трајања изградње три године) и

3. Деоница 3-изградња брезе саобраћајнице од Шапца до Лознице, дужине 54,58 km, за брзину од 100 km/h, ширине 19,00 m и разделним острвом од 3,00 (време трајања изградње четири године).

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, број 138/22) у члану 3. одобрено је задуживање за Пројекат изградње саобраћајнице Рума-Шабац-Лозница државни пут првог реда бр.19 Шабац-Лозница (у даљем тексту: Пројекат) у износу до 250 милиона евра. Као подршка већој употреби динара и смањењу девизног ризика у домаћем финансијском систему, стране су договориле да предметно задуживање буде у динарима.

Предметним уговором о кредиту предвиђен је износ задуживања до 15.000.000.000 динара за финансирање дела реализације Пројекта.

Закључком Владе 05 Број: 420-4722/2023 од 1. јуна 2023. године утврђена је Основа и одређена делегација Републике Србије за вођење преговора са Banca Intesa AD Beograd у вези са одобравањем зајма за Пројекта изградња саобраћајнице Рума-Шабац-Лозница, како би се обезбедио кредит за финансирање дела Пројекта. Размена коментара, сугестија и прецизирање појединих одредби уговора о дугорочном инвестиционом кредиту вршени су путем састанака, као и електронским путем, што је резултирало у потпуности усаглашеним текстом уговора о дугорочном инвестиционом кредиту, чији је нацрт такође био предмет усвајања наведеног закључка.

Уговором о дугорочном инвестиционом кредиту бр. 12021294 за потребе финансирања Пројекта изградња саобраћајнице Рума-Шабац-Лозница, између Републике Србије и Banca Intesa AD Beograd, који је потписан у Београду, 6. јуна 2023. године, договорени су следећи финансијски услови:

- Директно задужење Републике Србије: 15.000.000.000 динара;

- тромесечна отплата зајма, 1. јануара, 1. априла, 1. јула и 1. октобра сваке године;

- рок доспећа: десет година, укључујући период почека од две година, уз отплату главнице у 32 једнаке рате;

- накнада за обраду захтева и реализацију кредита: 0,30% на укупан износ зајма и плаћа се једнократно;

- накнада на неповучена средства износи 0,30% на годишњем нивоу;

- каматна стопа: тромесечни БЕЛИБОР + фиксна маржа од 3,30% годишње;

- рок расположивости зајма: средства зајма се могу повлачити до 30. јуна 2025. године, а рок расположивости може бити експлицитно продужен од стране Банке, у писменој форми на основу претходног достављеног писменог захтева;

- предвиђена могућност превремене отплате зајма, уколико се процени да је то повољније са становишта управљања јавним дугом, уз плаћање свих доспелих обавеза по основу камате и других трошкова банке. Накнада за превремену отплату износи 1,50% од износа кредита који се превремено отплаћује.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се задуживање Републике Србије код Banca Intesa AD Beograd за потребе финансирања Пројекта изградња саобраћајнице Рума-Шабац-Лозница.

Одредбом члана 2. овог закона дефинишу се услови задуживања на основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту бр. 12021294, између Републике Србије и Banca Intesa AD Beograd, који је потписан у Београду, 6. јуна 2023. године.

Одредбом члана 3. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.