**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

1. **ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 7. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности, банкарски и девизни систем, својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине.

1. **РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Имајући у виду ситуацију која се наставила и у 2021. години у Републици Србији, тј. продужено негативно дејство пандемије COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, а како би се омогућило ублажавање економских и финансијских последица, неопходно је предузети додатне мере подршке привреди, са циљем повећања ликвидности привредних субјеката.

Разлози за доношење измене и допуне Закона о утврђивању друге гарантне шеме као мера додатне подршке привреди услед продуженог негативног утицаја пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 (у даљем тексту: Закон) којим се даље разрађује гарантна шема као мера додатне подршке привреди, има за превасходни и приоритетни циљ да допринесе ублажавању економских и финансијских последица по привреду Републике Србије насталих услед пандемије COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Пратећи нужност потребе обједињеног и системског реаговања, како би се очувао самоодржив и несметан рад привредних субјеката Републике Србије, чија је делатност обустављена или битно отежана, након широког и свеобухватног анализирања у пуној координацији са свим релевантним чиниоцима и субјектима привреде Републике Србије, с једне стране и банкарским сектором, с друге стране, констатована је нужна потреба да Република Србија преузме обавезу да, као гарант, измири потраживања банака настала по основу одобрених кредита за финансирање ликвидности и обртних средстава за кредитирање привреде с циљем ублажавања негативних економских и финансијских последица пандемије COVID 19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у пуној транспарентној, контролисаној, активној и условљеној партиципацији банака које су извор финансирања кроз кредитирање привредних субјеката Републике Србије, и уз пуни контролни и надзорни механизам Народне банке Србије у спровођењу ове мере.

1. **ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. овог закона, у члану 2. тачка 7) речи „број 153/20” замењују се речима „бр. 153/20 и 40/21”, из разлога што су у међувремену усвојене измене Закона о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Такође, у члану 2. тачка 7) додаје се став 2. којим је предвиђен изузетак да кориснику кредита који спада у предузетнике, микро, мала и средња предузећа која послују у секторима путничког транспорта, угоститељства, туристичких агенција и хотелијерства у градовима, може бити одобрен кредит обезбеђен гаранцијом, у складу са овим законом, и када је укупан износ кредита који је одобрен на основу Закона о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CоV-2 и кредита одобреног на основу овог закона већи од износа, односно прописаних прагова и ако су испуњени услови да је корисник превремено и у целости измирио обавезе по кредиту обезбеђеном гаранцијом у складу са Законом о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CоV-2, као и да је максимални износ кредита обезбеђеног гаранцијом износ који је једнак мањем од два износа утврђених у ставу 1. тачке 7).

Чланом 2. овог закона одређено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

1. **ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За реализацију овог закона биће обезбеђена у буџету Републике Србије за одговарајућу фискалну годину средства неопходна за извршавање обавеза преузетих по основу овог закона.

1. **ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

Појмови

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следећа значења:

1) *банка* – има значење утврђено у закону којим се уређују банке;

2) *кредит* – кредит одобрен кориснику од стране банке, у складу са уговором закљученим између банке и корисника кредита, који се обезбеђује гаранцијом у складу са условима прописаним чланом 3. овог закона;

3) *кредит за рефинансирање* – је кредит који банка одобрава дужнику ради измирења дела или целог износа обавезе коју дужник има према истој банци по кредитима за ликвидност и обртна средства, као и инвестиционим кредитима, који се обезбеђује гаранцијом у складу са условима прописаним чланом 3. овог закона.

4) *намена кредита* који се обезбеђује гаранцијом у складу са овим законом јесте:

- финансирање ликвидности и обртних средстава;

- рефинансирање постојећих кредита за ликвидност и обртна средства, као и инвестиционих кредита.

5) *рок кредита* - је период одређен уговором о кредиту закљученим између банке и корисника, а који не може бити дужи од 60 месеци од дана пуштања кредита у течај, укључујући и грејс период у трајању од 18 до 24 месеци, осим у случају примене мораторијума и/или других олакшица уведених прописима Народне банке Србије ради ублажавања последица пандемије COVID-19 у циљу стабилности финансијског система, када се рок отплате кредита продужава за период који је утврђен у складу са тим прописима;

6) *дан пуштања кредита у течај* - је најкасније 30 дана од дана одобрења кредита, а најкасније до 31. јула 2022. године;

7) *максимални износ кредита* је износ који је једнак мањем од два износа:

- 30% пословних прихода корисника кредита из 2019. године према званичним финансијским извештајима које је корисник кредита доставио Агенцији за привредне регистре за ту годину или

- износ од 3.000.000 евра (словима: тримилиона евра и 00/100) - за кредите одобрене у еврима, односно износу једнаком динарској противвредности износа од 3.000.000 евра израчунатог на основу званичног средњег курса динара према евру који утврђује Народна банка Србије важећем на дан закључења уговора о кредиту - за кредите одобрене у динарима,

при чему укупан износ кредита који је одобрен на основу Закона о утврђивању гарантне шеме као мера подршке привреди за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CоV-2 („Службени гласник РС”, ~~број 153/20~~ БР. 153/20 И 40/21) и кредита одобреног на основу овог закона не може бити већи од износа, односно прагова прописаних у алинеји један и алинеји два ове тачке;

ИЗУЗЕТНО, КОРИСНИКУ КРЕДИТА КОЈИ СПАДА У ПРЕДУЗЕТНИКЕ, МИКРО, МАЛА И СРЕДЊА ПРЕДУЗЕЋА КОЈА ПОСЛУЈУ У СЕКТОРИМА ПУТНИЧКОГ ТРАНСПОРТА, УГОСТИТЕЉСТВА, ТУРИСТИЧКИХ АГЕНЦИЈА И ХОТЕЛИЈЕРСТВА У ГРАДОВИМА, МОЖЕ БИТИ ОДОБРЕН КРЕДИТ ОБЕЗБЕЂЕН ГАРАНЦИЈОМ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, И КАДА ЈЕ УКУПАН ИЗНОС КРЕДИТА КОЈИ ЈЕ ОДОБРЕН НА ОСНОВУ ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ ГАРАНТНЕ ШЕМЕ КАО МЕРА ПОДРШКЕ ПРИВРЕДИ ЗА УБЛАЖАВАЊЕ ПОСЛЕДИЦА ПАНДЕМИЈЕ БОЛЕСТИ COVID-19 ИЗАЗВАНЕ ВИРУСОМ SARS-COV-2 И КРЕДИТА ОДОБРЕНОГ НА ОСНОВУ ОВОГ ЗАКОНА ВЕЋИ ОД ИЗНОСА, ОДНОСНО ПРАГОВА ПРОПИСАНИХ У СТАВУ 1. ОВЕ ТАЧКЕ, АКО СУ ИСПУЊЕНИ СЛЕДЕЋИ УСЛОВИ:

* КОРИСНИК КРЕДИТА ЈЕ ПРЕВРЕМЕНО И У ЦЕЛОСТИ ИЗМИРИО ОБАВЕЗЕ ПО КРЕДИТУ ОБЕЗБЕЂЕНОМ ГАРАНЦИЈОМ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О УТВРЂИВАЊУ ГАРАНТНЕ ШЕМЕ КАО МЕРА ПОДРШКЕ ПРИВРЕДИ ЗА УБЛАЖАВАЊЕ ПОСЛЕДИЦА ПАНДЕМИЈЕ БОЛЕСТИ COVID-19 ИЗАЗВАНЕ ВИРУСОМ SARS-COV-2 И
* МАКСИМАЛНИ ИЗНОС КРЕДИТА ОБЕЗБЕЂЕНОГ ГАРАНЦИЈОМ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ЈЕ ИЗНОС КОЈИ ЈЕ ЈЕДНАК МАЊЕМ ОД ДВА ИЗНОСА УТВРЂЕНИХ У СТАВУ 1. ОВЕ ТАЧКЕ;

8) *валута кредита* - је динар (RSD) или евро (ЕUR);

9) *гарантна шема* - представља меру подршке привреди путем портфолио гаранција за ублажавање последица пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CоV-2 у поступку и на начин дефинисан овим законом;

10) *гаранција* - је портфолио, односно скуп појединачних гаранција Републике Србије, која је безусловна, платива на први позив и издата у корист банака као обезбеђење портфолија банака по кредитима корисника;

11) *осигурани портфолио* - означава у било ком релевантном тренутку укупан уговорени износ главнице кредита покривен гаранцијом Републике Србије, с тим да осигурани портфолио не може ни под којим околностима прекорачити максимални износ гаранције Републике Србије;

12) *појединачна гаранција* - је гаранција која се издаје по портфолију сваке појединачне банке издата по осигураном портфолију сваке појединачне банке.

1. **АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ЗАКОНА**

**Одређење проблема које је потребно решити**

Ликвидност најугроженијих привредних субјеката као што су предузетник, или микро, мало и средње привредно друштво у складу са законом којим се уређује рачуноводство са падом пословних прихода већим од 20% у 2020. години у односу на 2019. годину, и даље је угрожена имајући у виду негативне економске и финансијске последице настале услед пандемије COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 у Србији, региону и свету. Имајући у виду неизвесност и локалне и глобалне економске и финансијске изазове, неопходан је наставак предузетих мера подршке привреди које имају за циљ повећање ликвидности привредних субјеката.

**Циљеви који се постижу његовим доношењем**

Република Србија преузима обавезу да, као гарант, измири потраживања банака настала по основу одобрених кредита од стране банака за финансирање ликвидности и обртних средстава за кредитирање привреде с циљем ублажавања негативних економских и финансијских последица пандемије COVID 19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у пуној транспарентној, контролисаној, активној и условљеној партиципацији банака које су извор финансирања кроз кредитирање привредних субјеката Републике Србије, и уз пуни контролни и надзорни механизам Народне банке Србије у спровођењу ове мере. На овај начин, омогућава се несметано кредитирање најугроженијег сегмента домаће привреде чија је ликвидност најзначајније угрожена последицама пандемије COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

**Зашто је доношење акта најбоље за решавање проблема?**

Доношење овог закона којим је озакоњено конституисање гарантне шеме која, као мере подршке привреди, има за превасходни и приоритетни циљ ублажавање економских и финансијских последица по привреду Републике Србије насталих услед пандемије COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

**На кога и како ће утицати предложена решења?**

Повећање ликвидности привредних субјеката кроз механизам гарантовања Републике Србије за кредите које банке одобравају привредним субјектима за финансирање ликвидности и обртних средстава, јесте мера која у себи сублимира изузетно важан и нужан механизам ефеката за сва лица са седиштем у Републици Србији укључујући и пољопривредна газдинства, која су регистрована у Агенцији за привредне регистре Републике Србије и класификована као предузетник, или микро, мало и средње привредно друштво у складу са законом којим се уређује рачуноводство, као и друга лице која нису регистрована у Агенцији за привредне регистре, а имају званично објављене финансијске извештаје и класификована су као предузетник, или микро, мало и средње предузеће у складу са законом којим се уређује рачуноводство, а чија је ликвидност предуслов функционисања привреде Републике Србије.

**Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди посебно малим и средњим предузећима?**

Примена закона неће изазвати трошкове грађанима и привреди, штавише, његовом применом се као што је наведено олакшава приступа средствима малим и средњим предузећима и смањује цена задуживања код комерцијалних банака.

**Да ли позитивне последице доношења Закона оправдавају трошкове његове примене?**

Имајући у виду да се механизам гарантовања Републике Србије за кредите које банке одобравају привредим субјектима за финансирање ликвидности и обртних средстава већ показало као изузетно ефикасан механизам за покретање кредитне активности, очување ликвидности предузећа, позитивне последице оправдавају трошкове његове примене.

**Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?**

Очувањем домаће ликвидности домаће привреде, непосредно се штите и ланци вредности, омогућава несметан проток домаћег капитала и спречава криза солвентности која прати кризу ликвидности. У складу са наведеним, умањује се и негативни ефекат на услове за стварање нових привредних субјеката и тржишну конкуренције који су изазвани економским и финансијским последицама насталим услед пандемије COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

**Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?**

Пратећи нужност потребе обједињеног и системског реаговања како би се очувао самоодржив и несметан рад привредних субјеката Републике Србије чија је делатност обустављена или битно отежана, након широког и свеобухватног анализирања у пуној координација са свим релевантним чиниоцима и субјектима привреде Републике Србије, с једне стране и банкарским сектором, с друге стране, констатована је нужна потреба да Република Србија преузме обавезу да, као гарант, измири потраживања банака настала по основу одобрених кредита од стране банака за финансирање ликвидности и обртних средстава за кредитирање привреде с циљем ублажавања негативних економских и финансијских последица пандемије COVID 19 изазване вирусом SARS-CoV-2, у пуној транспарентној, контролисаној, активној и условљеној партиципацији банака које су извор финансирања кроз кредитирање привредних субјеката Републике Србије, и уз пуни контролни и надзорни механизам Народне банке Србије у спровођењу ове мере.

**Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава?**

Контрола реализације конституисана је превасходно кроз режим извештавања, те је утврђена обавеза банке да извештава Министарство финансија и Народну банку Србије о реализацији гарантне шеме. Уз наведено, а с обзиром на обим и потребу свеобухватног, благовременог и континуираног праћења које захтева проширење капацитета у свим сегментима тог поступања расположивог кадровског капацитета утврђено је да ће Министарство финансија контролу вршити уз стручно-техничку подршку Агенције за осигурање и финансирање извоза Републике Србије а.д. Ужице која располаже адекватним стручним и техничким капацитетима неопходним за ову намену.