На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18),

Влада усваја

АКЦИОНИ ПЛАН

ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ ДРЖАВНОГ ВЛАСНИШТВА И УПРАВЉАЊА ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТИМА КОЈИ СУ У ВЛАСНИШТВУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ЗА ПЕРИОД OД 2021. ДО 2027. ГОДИНЕ, У ПЕРИОДУ ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ

1. УВОД

Стратегија државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године („Службени гласник РС”, број 36/21 - у даљем тексту: Стратегија), усвојена је по први пут у Републици Србији као јединствени акт који пружа стратешку визију и упутства у вези са циљевима власничког управљања над привредним субјектима који су у власништву Републике Србије (у даљем тексту: ПСРС), циљевима финансијских и јавних политика, као и принципима корпоративног управљања и праксама надзора над ПСРС у складу са међународним стандардима и најбољом праксом.

Стратегијом је прописано, поред осталог, да је у року од 90 дана од доношења Стратегије предвиђено усвајање Акционог плана, којим ће бити дефинисане конкретне мере и активности које ће се предузети ради обезбеђења услова да се циљеви Стратегије реализују, одређени носиоци и партнери за спровођење тих мера и активности, дефинисани њихови показатељи, као и рокови и средства за њихово спровођење.

Акциони план за период од 2021. до 2023. године, за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године (у даљем тексту: Акциони план), представља документ јавне политике који се доноси ради операционализације општег и посебних циљева Стратегије.

Општи циљ Стратегије огледа се у одрживом и ефикасном управљању ПСРС, што одражава посвећеност Владе реформи ПСРС и повећању користи од државног власништва за грађане. Постизање општег циља подржавају два посебна циља, а сваки од њих повезан је са мерама које би требало да доведу до постизања тих циљева.

Посебни циљеви Стратегије, на чијој реализацији се базира остварење постављеног општег циља, су:

Први посебни циљ - Развој јединственог оквира власништва и управљања за сва ПСРС омогућиће централизацију одговорности и надлежности државе у погледу власништва. Успоставиће се независно и ефикасно вршење власничке функције, јединствени систем механизама за постављање циљева, мерење и праћење учинка и извештавање чиме ће се обезбедити свеобухватни надзор над свим ПСРС и усклађивањестратегија и циљева сваког ПСРС са општим циљевима државног власништва.

Други посебни циљ - успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у ПСРС, укључујући успостављање одговарајућих механизама за избор чланова одбора, довешће до тога да управљачка тела и руководство имају одговарајуће вештине и стручност и довољан ниво независности, што им омогућава да извршавају своје задатке. Правилан оквир корпоративног управљања дефинише одговорност и полагање рачуна за резултате пословања ПСРС и успоставља функцију управљања ризицима и контролно окружење.

Акциони план се доноси за период од 2021. до 2023. године, а након истека тог периода биће донет Акциони план за период од 2024. до 2027. године.

Извештавање о резултатима спровођења Акционог плана вршиће се по истеку сваке календарске године од дана усвајања, и то најкасније у року од 60 дана по истеку календарске године.

На основу резултата спроведених активности, а пре истека првог трогодишњег акционог плана, израдиће се други акциони план који би требало заједно са реализованим активностима из првог трогодишњег акционог плана, да доведе до реализације општег и посебних циљева утврђених Стратегијом.

2. МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Стратегија је израђена уз подршку Европске банке за обнову и развој (ЕБРД) која је ангажовала консултанте Nestor Advisors, Ernst & Young д.о.о. Београд и БДК Адвокате (у даљем тексту: Конзорцијум), како би се израдио оквир за власничко управљање и корпоративно управљање у ПСРС у Републици Србији. Финансијску подршку за овај пројекат је обезбедила Влада Великог Војводства Луксембург.

Током израде поменутог оквира формирана је група за консултације (*Steering committee*), коју су поред Конзорцијума, сачињавали представници других релевантних институција, и то: Кабинета председника Владе, Министарства привреде, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства финансија (укључујући Централну јединицу за хармонизацију) и Министарства рударства и енергетике.

Након састанака и консултација, Конзорцијум је у децембру 2020. године израдио извештај у коме је изложено дијагностичко стање и разматрана досадашња пракса из ове области у Републици Србији, након чега је донет Закључак Владе 05 Број: 46-10187/2020 од 10. децембра 2020. године, којим суприхваћене Полазне основе за успостављање политике државног власништва Републике Србије којима је поред осталог, утврђено да доношење јединственог стратешког документа представља значајну промену за државу.

На основу тога је Министарство привреде, у складу са Законом о министарствима („Службени гласник РСˮ, број 128/20), приступило изради јединственог стратешког документа политике државног власништва, с обзиром на то да не постоји претходна стратегија или други документ јавне политике у области државног власништва над ПСРС.

Консултативни процес током израде Акционог плана спроводио се континуирано. Организована су три састанка, а Предлог акционог плана представљен је Конзорцијуму, који је имао прилику да предложи додатне сугестије и коментаре.

3. АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКАТА

Акциони план обухвата трогодишњи период од 2021. до 2023. године, а средства ће бити обезбеђена из буџета Републике Србије. У активности из Акционог плана биће накнадно укључена и средства из међународних донаторских организација, када се за то стекну услови.

Кључни актер за спровођење активности у оквиру реализације мера је Министарство привреде, а органи партнери у спровођењу појединих активности биће Министарство рударства и енергетике, Министарство финансија, Министарство одбране, Републичка дирекција за имовину Републике Србије, Агенција за привредне регистре и Привредна комора Србије.

За остварење посебног циља 1: Развој јединственог оквира власништва и управљања за све ПСРС, у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, средства су обезбеђена на следећој апропријацији:

* Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја- Програмска активност: 0001 - Контрола и надзор над радом јавних предузећа у износу: 6.770.000 динара у 2021. години, и пројекцијама средстава у износу од 25.300.000 динара у 2022. години и 24.050.000 у 2023. години.
* Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја- Програмска активност: 0003 - Управљање процесом приватизације и стечајем: 2.170.000 динара у 2021. години и пројекцијама средстава у износу од 3.900.000 динара у 2022. години и 7.000.000 у 2023. години.
* Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0004 - Администрација и управљање: пројекцијама средстава у износу од 1.250.000 динара у 2022. години и 1.250.000 у 2023. години.

За остварење мере 1.7 Централизација и дигитализација процеса надзора и извештавања ПСРС (развој ИТ софтвера), обезбеђена је донација у виду ИТ софтвера од Пројекта - реформа локалних финансија 2 (РЕЛОФ 2) у динарској противвредности од 6.350.000 динара у 2021. години.

У оквиру Раздела 28 - Министарство рударства и енергетике средства су обезбеђена на следећој апропријацији: Програм 0501 - Планирање и спровођење енергетске политике, Програмска активност 0002 - Електроенергетика, нафта и природни гас и системи даљинског грејања у износу: 2.063.000 динара у 2021. години, и пројекцијама средстава у износу од 4.126.000 динара у 2022. години и 4.126.000 у 2023. години.

За остварење посебног циља 2: Успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у ПСРС, у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, биће опредељена средства на следећој апропријацији:

* Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја- Програмска активност: 0001 - Контрола и надзор над радом јавних предузећа у износу 3.930.000 динара у 2021. години и пројекцијама средстава у износу од 17.750.000 динара у 2022. години и 15.900.000 динара у 2023. години.
* Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0003 - Управљање процесом приватизације и стечајем: 1.310.000 динара у 2021. години и пројекцијама средстава у износу од 1.610.000 динара у 2022. години и 5.300.000 у 2023. години.
* Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 0004 - Администрација и управљање: пројекцијама средстава у износу од 400.000 динара у 2022. години и 400.000 у 2023. години.
* Програм 1508 - Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја - Програмска активност: 4003 - Унапређење корпоративног управљања у јавним предузећима у износу 3.000.000 динара у 2021. години.

4. ПРОПИСИ КОЈЕ ЈЕ ПОТРЕБНО УСВОЈИТИ И ИЗМЕНИТИ У ПОСТУПКУ ПРИМЕНЕ СТРАТЕГИЈЕ

У поступку примене Стратегије, правни оквир биће усклађен усвајањем новог закона и подзаконских аката који ће на јединствен начин уредити власничко управљање над ПСРС, дефинисати циљеве државе у погледу власништва, уредити јединствен систем надзора над свим ПСРС и утврдити систем корпоративног управљања у ПСРС, што је предуслов за реализацију:

Мере 1.1: Уједначавање правног оквира за успостављање општих правила власништва и управљања за све ПСРС;

Мере 1.2: Корпоративизација јавних предузећа – промена правне форме јавних предузећа у АД или ДОО;

Мере 1.3: Успостављање централизоване одговорности и институционалне надлежности;

Мере 2.1: Уређивање питања корпоративног управљања у складу са најбољом међународном праксом;

Мере 2.2: Креирање политике обелодањивања информација ПСРС;

Мере 2.3: Дефинисање циљева пословања и кључних показатеља успеха за сваки ПСРС кроз писма очекивања.

Усвајањем новог законског оквира, доћи ће до измене/укидања и доношења одређених прописа, и то као приоритетно, постепено стављање ван снаге Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС”, бр. 15/16 и 88/19). Усвајање новог законског оквира утицаће на неопходне измене и допуне Закона о министарствима, како би се јасно утврдило која су овлашћења и одговорности Министарства привреде и његова координациона улога према осталим органима и организацијама.

Такође, уследиће стављање ван снаге одређених одредаба у секторским прописима којим су основана одређена ПСРС\* (нпр. Закон о Јавном предузећу „Југоимпорт-СДПР” - „Службени лист СРЈ”, број 46/96), као и измене релевантних прописа у енергетској делатности, којима би се осигурала независност у вршењу управљачких права у име Републике Србије која би осигурала сертификацију раздвојених предузећа.

У спровођењу активности на успостављању базе података о ПСРС потребно је да Влада донесе акт којим ће бити успостављена наведена база података о ПСРС, чиме ће се извршити реализација Мере 1.4: Успостављање централизоване базе података свих ПСРС и њихових зависних друштава.

За реализацију Мере 1.5: Класификација ПСРС Влада ће донети пропис којим ће се извршити класификација ПСРС, чији ће саставни део бити списак класификованих ПСРС.

Нови законски оквир је правни основ и за Мере 1.6: Јачање и усавршавање кадровских капацитета Министарства привреде и Мере 2.7: Јачање и усавршавање кадровских капацитета Министарства привреде из области корпоративног управљања, као и Мере 1.7: Централизација и дигитализација процеса надзора и извештавања ПСРС (развој ИТ софтвера) које ће бити спроведене интерним актима Министарства привреде.

\* Напомена: свеукупни преглед измене прописа није могуће приказати, имајући у виду да је извршена анализа правног оквира само за јавна предузећа и друштва капитала која обављају делатност од општег интереса.

**5. ТАБЕЛА АКЦИОНОГ ПЛАНА**

|  |  |
| --- | --- |
| Документ ЈП | Стратегија државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године |
| Акциони план | Акциони план за спровођење Стратегије државног власништва и управљања привредним субјектима који су у власништву Републике Србије за период од 2021. до 2027. године, у периоду од 2021. до 2023. године |
| Предлагач | Министарство привреде (МП) |
| Координација и извештавање | Министарство привреде (МП) |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Општи циљ 1: Одрживо и ефикасно управљање ПСРС | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МП | | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта) | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2022. | Последња година важења АП |
| Проценат ПСРС над којима је успостављено ефикасно и одрживо управљање | % | извештаји МП | 0 | 2020. | 0% | 25% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Посебни циљ 1: Развој јединственог оквира власништва и управљања за све ПСРС | | | | | | | | | | | | | | |
| Институција одговорна за координацију и извештавање: МП | | | | | | | | | | | | | | |
| Показатељ (и) на нивоу општег циља | | Јединица мере | | Извор провере | | | Почетна вредност | | Базна година | | Циљана вредност у 2022. | | Последња година важења АП | |
| Успостављен јединствен оквир власништва за све ПСРС | | да/не | | извештаји МП | | | не | | 2020. | | не | | не | |
| Мера 1.1: Уједначавање правног оквира за успостављање општих правила власништва и управљања за све ПСРС | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2022 | | | | | | Тип мере: регулаторна | | | | | | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | | Јединица мере | | Извор провере | | | Почетна вредност | | Базна година | | Циљана вредност у 2021. години | | Циљана вредност у 2022. години | | Циљана вредност у 2023. години | | |
| Израђен нов правни оквир (закони и подзаконски акти) који се примењује на ПСРС | | да/не | | МП | | | не | | 2020. | | не | | да | | да | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003 | 2.700 | 6.000 | 6.000 |
| Међународне донаторске организације\* |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 1.1.1.Анализа тренутног правног оквира који се примењује на ПСРС и одређивање аката који треба да буду усвојени, прилагођени или укинути | МП | Институције и актери укључени у рад радне групе која ће бити формирана ради израде новог правног оквира | II квартал 2022. |  |  |  |  |  |
| 1.1.2. Дефинисање критеријума за систем власничког управљања | МП | Институције и актери укључени у рад радне групе која ће бити формирана ради израде новог правног оквира | II квартал 2022. |  |  |  |  |  |
| 1.1.3.Израда и усвајање новог правног оквира који се примењује на ПСРС | МП | Институције и актери укључени у рад радне групе која ће бити формирана ради израде новог правног оквира | IV квартал 2022. |  |  |  |  |  |
| 1.1.4. Израда подзаконских аката ради спровођења новог правног оквира који се примењује на ПСРС | МП | Институције и актери укључени у рад радне групе која ће бити формирана ради израде новог правног оквира | IV квартал 2023. |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.2: Корпоративизација јавних предузећа – промена правне форме јавних предузећа у АД или ДОО | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: регулаторна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Број јавних предузећа која нису корпоративизована | број | МП | | 26 | 2020. | 26 | 23 | 20 | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003  Програм: 0501  Програмска активност: 0002 | 1.650  1.375 | 3.500  4.126 | 7.300  4.126 |
| Међународне донаторске организације\* |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 1.2.1. Решавање имовинско-правног статуса у вези са јавном својином коју користе јавна предузећа која су у процесу корпоратизације | МП, МРЕ | РДИ | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 1.2.2. Постепена измена правне форме јавних предузећа која су у процесу корпоратизације у правну форму АД или ДОО | МП, МРЕ | РДИ | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.3: Успостављање централизоване одговорности и институционалне надлежности | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: Организациона/институциона | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Проценат ПСРС обухваћених централизованом власничком функцијом у оквиру МП | % | МП | | 32% | 2020. | 32% | 32% | 40% | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003  Програм: 0501  Програмска активност: 0002 | 1.220  688 | 2.000  0 | 5.150  0 |
| Међународне донаторске организације\* |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 1.3.1. Након усвајања правног оквира успостављање критеријума за централизовану одговорност према ПСРС | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 1.3.2. Успостављање механизама координације између Министарства привреде и осталих институција | МП | МФ, МО, МРЕ | II квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 1.3.3. Успостављање одговорности према одређеним ПСРС ради испуњавања обавеза преузетих међународним актима | МРЕ |  | IV квартал 2021. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.4: Успостављање централизоване базе података свих ПСРС и њихових зависних друштава | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: Организациона/институциона | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Успостављена база података о ПСРС | да/не | МП | | не | 2020. | да | да | да | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003 | 670 | 1.350 | 4.700 |
| Међународне донаторске организације\* |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 1.4.1. Обједињавање података из различитих извора о ПСРС и њиховим зависним друштвима | МП | АПР, ЦРХОВ | III квартал 2021. године |  |  |  |  |  |
| 1.4.2. Развијање система за координацију различитих извора података и оквира за успостављање обједињеног система података | МП | АПР ЦРХОВ | IV квартал 2021. године |  |  |  |  |  |
| 1.4.3. Унапређење постојећих информационих софтвера и изградње нових софтверских база и евиденција | МП | АПР | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 1.4.4. Редовно ажурирање података ПСРС и њихове имовине | МП | АПР ЦРХОВ | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.5: Класификација ПСРС | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: подстицајна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Проценат ПСРС класификованих према дефинисаним критеријумима | Број | МП | | 0% | 2020. | 0% | 100% | 100% | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003 | 2.500 | 2.600 | 4.900 |
| Међународне донаторске организације\* |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 1.5.1. Креирање и успостављање критеријума за класификовање ПСРС | МП |  | IV квартал 2021. године |  |  |  |  |  |
| 1.5.2. Анализа ПСРС према успостављеним критеријумима за класификацију | МП |  | III квартал 2022. године |  |  |  |  |  |
| 1.5.3. Доношење акта којим ће се извршити класификација ПСРС и саставити списак класификованих ПСРС | МП |  | IV квартал 2022. године |  |  |  |  |  |
| 1.5.4. Континуирано праћење критеријума класификације | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.6: Јачање и усавршавање кадровских капацитета Министарства привреде | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: институционално/управљачко - организациона | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Повећан број људских ресурса (новозапослени) | број | МП | | 0 | 2020. | 0 | 15 | 0 | |
| Усавршени кадровски капацитети | % | МП | | 0 | 2020. | 8% | 30% | 40% | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508 Програмска активност: 0001, 0004 | 0 | 13.150 | 400 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 1.6.1. Спровођење неопходних организационих промена у МП | МП |  | II квартал 2022. године |  |  |  |  |  |
| 1.6.2. Унапређење капацитета људских ресурса у МП | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 1.6.3. Креирање и успостављање континуираног процеса едукације људских ресурса у оквиру МП | МП |  | IV квартал 2022. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 1.7: Централизација и дигитализација процеса надзора и извештавања ПСРС (развој ИТ софтвера) | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: регулаторна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Развијен софтвер за систем надзора и извештавања ПСРС | да/не | МП | | не | 2020. | не | не | да | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0004 | 200 | 1.850 | 3.850 |
| Пројекат РЕЛОФ2 |  | 6.350 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 1.7.1. Креирати поступак за праћење спровођења стратегије и пословних програма свих ПСРС од стране МП | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 1.7.2. Успоставити стандардизовани приступ за подношење стратешких докумената од стране ПСРС Министарству привреде | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 1.7.3. Развити софтвер за праћење перформанси ПСРС и процеса извештавања | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Посебни циљ 2: Успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у ПСРС | | | | | | |
| Институција одговорна за координацију и извештавање: Министарство привреде | | | | | | |
| Показатељ (и) на нивоу општег циља | Јединица мере | Извор провере | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2022 | Последња година важења АП |
| Проценат ПСРС у којима је успостављен јединствен систем корпоративног управљања | % | МП | недоступни подаци | 2020 | 0% | 12% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 2.1: Уређивање питања корпоративног управљања у складу са најбољом међународном праксом | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: регулаторна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Успостављена јединствена процедура избора органа управљања и директора у свим ПСРС | % | Извештаји МП | | 13% | 2020. | 13% | 13% | 13% | |
| Проценат ПСРС[[1]](#footnote-1) са успостављеном или повереном независном функцијом интерне ревизије | % | Консолидовани годишњи извештај о стању ИФКЈ -Централна јединица за хармонизацију, извештаји МП | | 19% | 2020. | 19% | 25% | 30% | |
| Проценат великих ПСРС код којих је успостављена комисија за ревизију | % | Извештаји МП | | недоступни подаци | 2020. | 8% | 20% | 25% | |
| Проценат великих ПСРС код којих је успостављена комисија за именовања и накнаде | % | Извештаји МП | | недоступни подаци | 2020. | 0% | 0% | 20% | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003  Пројекат: 4003 | 3.480  3.000 | 4.100  0 | 9.200  0 |
| Међународне донаторске организације\* |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 2.1.1. Анализа стања, идентификовање проблема за успостављање јединственог система за корпоративно управљање у ПСРС | МП |  | II квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.2. Дефинисати критеријуме за избор представника Републике Србије у скупштини ПСРС | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.3.Утврдити структуриран, транспарентан поступак именовања надзорних одбора ПСРС | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.4.Утврдити критеријуме за систем усавршавања из области корпоративног управљања и сертификације за органе управљања ПСРС | МП | ПКС | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.5. Креирати промотивну платформу за тренинге из области корпоративног управљања | МП | ПКС | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.6.Утврдити услове и смернице за састав комисије за ревизију у свим ПСРС | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.7. Дефинисати услове и смернице за успостављање извршног одбора у великим ПСРС | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.8. Успоставити праксу за одборе да мандат вршиоца дужности не траје дуже од годину дана | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.1.9. Преиспитати постојеће и утврдити додатне критеријуме за одвојену јединицу за интерну ревизију у великим ПСРС, у складу са појмом независности садржаним у Закону о буџетском систему | МП | МФ- Централна јединица за хармонизаци-ју | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 2.2: Креирање политике обелодањивања информација ПСРС | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: регулаторна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Проценат ПСРС који јавно објављују прописане информације и документа | % | МП | | недоступни подаци | 2020. | недоступни подаци | 10% | 35% | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003 | 1.100 | 1.450 | 4.700 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирa-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 2.2.1. Израдити додатне критеријуме за транспарентност података | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.2.2. Дефинисати јасан процес праћења објављивања података | МП |  | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 2.3: Дефинисање циљева пословања и кључних показатеља успеха за сваки ПСРС кроз писма очекивања | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023. | | | Тип мере: регулаторна | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Проценат ПСРС са дефинисаним циљевима и кључним показатељима успеха одређеним у писмима очекивања | % | МП | | 0% | 2020. | 0% | 0% | 10% | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | | | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | | | | | | |
| У 2021. години | | | У 2022. години | | | У 2023. години | |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0003 | | | 660 | | | 1.060 | | | 7.300 | |
| Међународне донаторске организације\* |  | | |  | | |  | | |  | |
| Назив активности: | | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | | |
| 2021. | 2022. | 2023. | |
| 2.3.1. Дефинисати циљеве и кључне показатеље успеха за ПСРС | | МП |  | | IV квартал 2023. године |  | |  |  |  |  | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мера 2.7: Јачање и усавршавање кадровских капацитета Министарства привреде из области корпоративног управљања | | | | | | | | |
| Институција одговорна за реализацију: Министарство привреде | | | | | | | | |
| Период спровођења: 2021-2023 | | | Тип мере: институционално-управљачко - организациона | | | | | |
| Показатељ(и) на нивоу мере | Јединица мере | Извор провере | | Почетна вредност | Базна година | Циљана вредност у 2021. години | Циљана вредност у 2022. години | Циљана вредност у 2023. години | |
| Повећан број људских ресурса (новозапослени) | број | МП | | 0 | 2020. | 0 | 15 | 0 | |
| Усавршени кадровски капацитети | % | МП | | 0% | 2020. | 8% | 30% | 40% | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. | | |
| У 2021. години | У 2022. години | У 2023. години |
| Буџет Републике Србије – Министарство привреде | Програм: 1508  Програмска активност: 0001, 0004 | 0 | 13.150 | 400 |
| Међународне донаторске организације\* |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Органи партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансира-ња | Веза са програм-ским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. | | |
| 2021. | 2022. | 2023. |
| 2.7.1 Спровођење неопходних организационих промена у МП | МП |  | II квартал 2022. године |  |  |  |  |  |
| 2.7.2. Унапређивање капацитета људских ресурса у области корпоративног управљања | МП | ХАБ-ови | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |
| 2.7.3. Креирање модела едукације запослених из области корпоративног управљања | МП |  | IV квартал 2022. године |  |  |  |  |  |
| 2.7.4. Успоставити континуирани процес едукације запослених у вези са корпоративним управљањем | МП | ХАБ-ови | IV квартал 2023. године |  |  |  |  |  |

\*Средства нису обезбеђена. Планирано је да се у преговорима са међународним донаторским организацијама обезбеде додатна средства која би допринела бржем и ефикаснијем остварењу дефинисаних посебних циљева, као и општег циља Стратегије.

Напомена: Мера 2.4: Одређивање критеријума за дефинисање зарада/накнада према учинцима и осталим показатељима и Мера 2.5: Успостављање централизованих база података које прате корпоративно управљање, које су планиране у Стратегији нису предвиђене у овом акционом плану, јер ће се са реализацијом ових мера отпочети од 2024. године и биће део акционог плана за период од 2024. до 2027. године.

6. СКРАЋЕНИЦЕ

МП - Министарство привреде

МРЕ - Министарство рударства и енергетике

МФ - Министарство финансија

МО - Министарство одбране

РДИ - Републичка дирекција за имовину Републике Србије

ПКС - Привредна комора Србије

AПР - Агенција за привредне регистре

ЦРХОВ - Централни регистар хартија од вредности

АД - акционарско друштво

ДОО - друштво с ограниченом одговорношћу

1. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, интернет страници Министарства привреде и порталу е-Управа, у року од седам радних дана од дана усвајања.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 023-5959/2021

У Београду, 24. јуна 2021. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић,с.р

1. Односи се на ПСРС који су у складу са Законом о буџетском систему дефинисани као корисници јавних средстава. [↑](#footnote-ref-1)