

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 92. став 1. и члану 97. тачка 15. Устава Републике Србије, којима је утврђено да Република Србија, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе имају буџете у којима морају бити приказани сви приходи и расходи којима се финансирају њихове надлежности и да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

Чланом 99. став 1. тачка 11. Устава Републике Србије утврђено је да Народна скупштина усваја буџет Републике Србије, на предлог Владе.

II. МАКРОЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Текућа макроекономска кретања

Током 2019. године настављено је побољшање макроекономских перформанси српске привреде. Ове процесе потврђује прилив страних директних инвестиција (СДИ), који ће у овој години премашити 3,7 млрд евра бруто, и тиме поставити рекордни ниво у периоду од 2007. године за који постоје упоредиви подаци. Остварена побољшања препозната су и од стране рејтинг агенције Fitch Ratings, која је у септембру 2019. повећала кредитни рејтинг Србије за дугорочно задуживање у домаћој и страној валути са ББ на ББ+, као неоториво признање успешности спроведених мера. Тиме је Република Србија, чувајући стабилност и трансформишући своју економију, први пут дошла на корак од добијања инвестиционог рејтинга, карактеристичног за економије које одликује висока сигурност улагања. Сарадња са Међународним монетарним фондом (ММФ) је настављена у саветодавном формату и од стране међународних експерата добијена је верификација текућих привредних показатеља, као и средњорочних пројекција основних макроекономских индикатора, што је потврда успостављеног кредибилитета домаћих институција пред релевантним међународним организацијама.

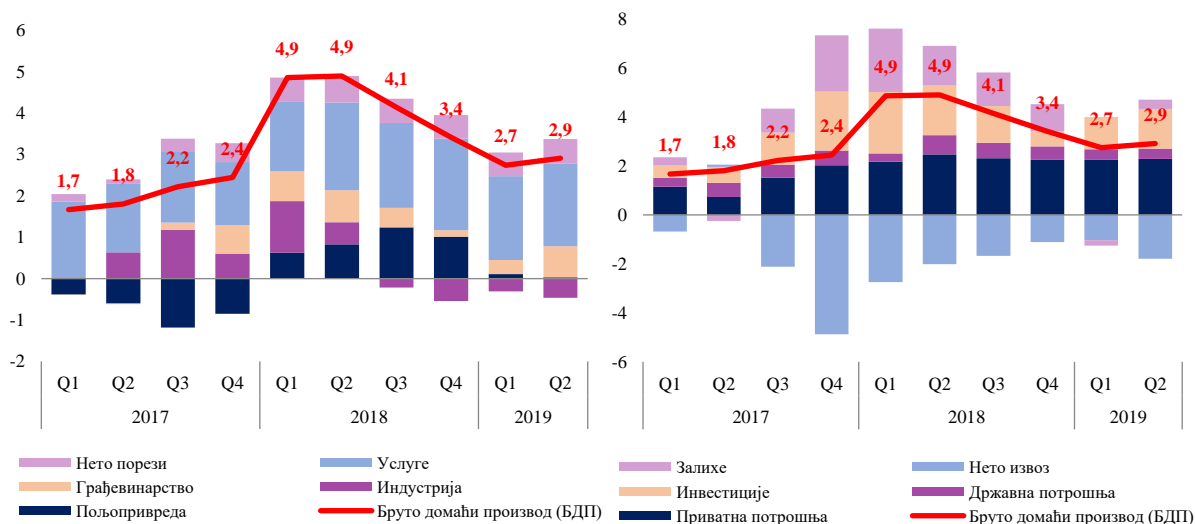
Задржана је процена раста за 2019. годину од 3,5%, уз промену структуре извора раста. Ревидирана структура је са једне стране рефлексија материјализованих екстерних ризика услед успоравања наших главних спољнотрговинских партнера, док је са друге стране детерминисана активацијом унутрашњих позитивних ризика услед пролонгираног динамичног инвестиционог циклуса. Фискална стабилност је очувана уз фокус фискалне политике на интензивирање капиталних улагања али и растерећење привреде. Јавни дуг остаје на силазној трајекторији учешћа у БДП, незапосленост се приближава једноцифреној стопи а инфлација остаје ниска и стабилна.

Привредна активност у 2019. години остаје на путањи раста која је успостављена почетком 2015. године. Тиме је други квартал текуће године био осамнаести узастопни квартал у коме привредна активност бележи реални међугодишњи раст. Кумулативно повећање БДП у овом периоду износило је преко 13%.

Након раста БДП у првом кварталу од 2,7%, у другом кварталу је регистровано благо убрзање привредне активности и достигнута је стопа од 2,9%, чиме је остварен полугодишњи раст БДП од 2,8% м.г. Раст привредне активности вођен је кретањем услужног сектора и подржан значајним убрзањем грађевинарства, које бележи двоцифрене стопе раста. Према тренутно расположивим подацима извесно је да ће пољопривредна производња достићи прошлогодишњи, изразито висок, ниво генерисане бруто додате вредности, чиме ће допринос овог сектора расту БДП бити неутралан, иако је првобитно очекиван благо негативан утицај. Индустриски сектор у првој половини године бележи успоравања која су највећим делом детерминисана чиниоцима привременог карактера и успоравањем привреда наших

најбитнијих спољнотрговинских партнера. Краткорочни индикатори показују назнаке опоравка у делатностима прерађивачке индустрије, које су имале најзначајнији негативан утицај у првих шест месеци, те је за очекивати да ће успоравања у највећој мери бити надокнађена у другој половини године. Посматрано са расходне стране, раст приватне потрошње на здравим основама као индикатор повећања животног стандарда и убрзање инвестиција као индикатор побољшаног привредног амбијента доминантно опредељују стопу раста БДП. Нето извоз даје негативан допринос расту али је тај негативан утицај мањи у поређењу са претходном годином.

Доприноси кварталној стопи раста БДП, производна и расходна страна, п. п.



Укупна индустрија у првих осам месеци 2019. године бележи међугодишње смањење физичког обима производње од 1,0%. Четири петине овог пада детерминисано је кретањем прерађивачке индустрије, док остатак представља удружено негативан утицај рударства и производње струје. Успоравања у прерађивачкој индустрији највећим делом су била опредељена смањењем производње нафтне и хемијске индустрије, услед ремонта производних капацитета у водећим компанијама ових делатности, тако да им се може приписати привремени карактер. Прехрамбена индустрија је такође дала негативан допринос кретању укупне индустрије и пре свега услед прохибиционих мера Приштине забележила кретање испод очекивања. У обрачунском смислу овај ефекат ће бити неутрализован од новембра. Високофреквентни подаци за прерађивачку индустрију, очишћени од утицаја сезонске компоненте, показују опоравак овог сегмента укупне индустрије у последњих неколико месеци. Узимајући у обзир високо учешће прерађивачке индустрије у укупној индустрији очекује се да ће овај сектор до краја године достићи благо позитивну међугодишњу стопу раста.

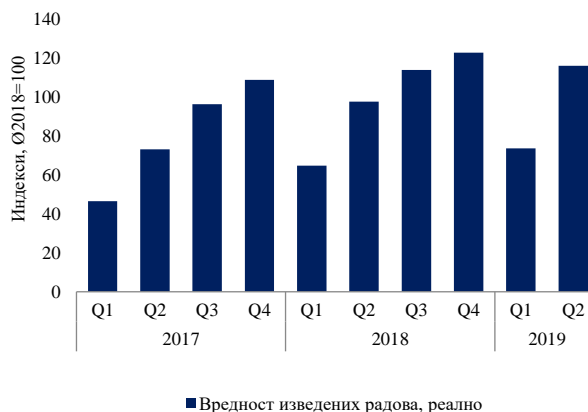
Промет у трговини на мало од почетка године бележи континуирано међугодишње повећање тако да је у периоду јануар–август већи за 10,9% у текућим ценама, односно за 8,7% у сталним ценама. Истовремено, туристички промет, мерен бројем долазака и ноћења туриста, повећан је за 5,6% и 5,2%, респективно, при чему је раст забележен и код домаћих и код страних туриста. Девизни прилив од туризма у првих седам месеци 2019. године износио је 738,3 мил. евра и био је већи за 7,5% м.г. Након снажног раста у 2018. години од 12,8%, позитивна кретања у сектору грађевинарства настављају се и у првој половини 2019. године, уз регистровано повећање БДВ од 14,1% м.г. Убрзању грађевинских радова је допринело интензивирање капиталних улагања државног сектора, проистекло из уравнотежења јавних финансија, али и интензивно инвестирање приватног сектора, што је резултат креираног стимулативног привредног амбијента, убрзаних административних процедура и олакшаног приступа изворима финансирања. У првој половини 2019. године, вредност изведених радова је реално повећана за 16,1%, у односу на исти период претходне године, при чему је изградња

зграда повећана за 18,0%, а осталих грађевина за 15,1%. У истом периоду, број издатих грађевинских дозвола већи за 4,0%, а очекивана вредност радова већа је за 102,7%. Индекс физичког обима у копненом саобраћају показује раст од 8,3% у првој половини године, код ваздушног саобраћаја повећање од 6,0%, док је сектор телекомуникација већи за 8,6% међугодишње.

Промет у трговини на мало; трговина, саобраћај и услуге смештаја и исхране

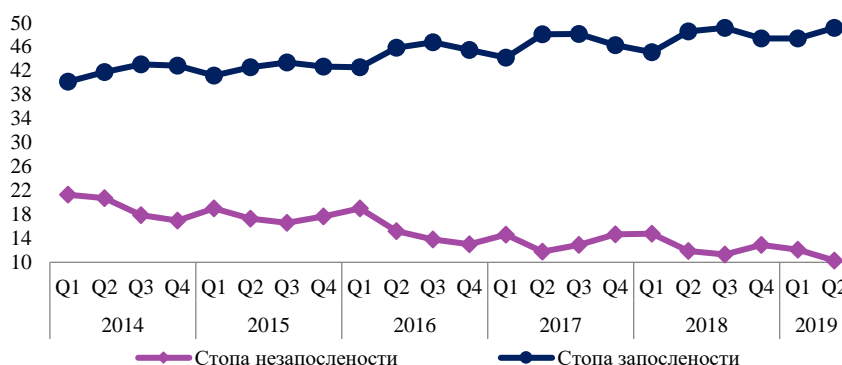


Вредност изведених радова



Привредни раст, удружен са повољним инвестиционим амбијентом, новоотворени и проширени производни капацитети и мере активне политике запошљавања и самозапошљавања, утицали су позитивно на тржиште радне снаге, које од 2014. године бележи смањивање стопе незапослености. Тржиште радне снаге у 2019. години бележи изузетно повољна кретања. Тако према Анкети о радној снази стопа незапослености је у другом кварталу достигла рекордно низак ниво и износила је 10,3%, што је мање за 1,6 п. п. у поређењу са истим кварталом претходне године. Укупна запосленост је била већа за 0,7%, уз даљи раст формалне за 62,7 хиљада и пад неформалне запослености од 43 хиљада лица, а што је резултат, пре свега, ефикасног деловања инспекцијских служби на сузбијању сиве економије. Поред значајног смањења стопе незапослености и раста укупног броја запослених забележена су и структурна побољшања на тржишту рада. Побољшан је положај код осетљивијих категорија становништва, односно код популације младих и жена. Тако је смањена стопа незапослености младих са 27,5% на 24,4%, док је код жена смањена за 1,6 п. п. на 11,0%. Такође, смањена је стопа дугорочне незапослености за 1,3 п. п. на 6,1%, и стопа запослености у неформалном делу привреде за 1,7 п. п. на 19,3%. Повољна кретања на тржишту радне снаге потврђују и подаци из ЦРОСО, према којима је у периоду јануар–август регистрован пораст броја запослених на међугодишњем нивоу за 2,5%. То је у потпуности резултат раста броја запослених у приватном сектору за 4,0%, односно за 57,9 хиљада, док је у јавном сектору смањена за 1,2%, односно за 7,0 хиљада лица. Секторски посматрано прерађивачка индустрија предњачи по запошљавању са 15,7 хиљада новозапослених радника, а одмах иза ње је грађевинарство са 9,5 хиљада новозапослених.

Стопа запослености и незапослености према APC



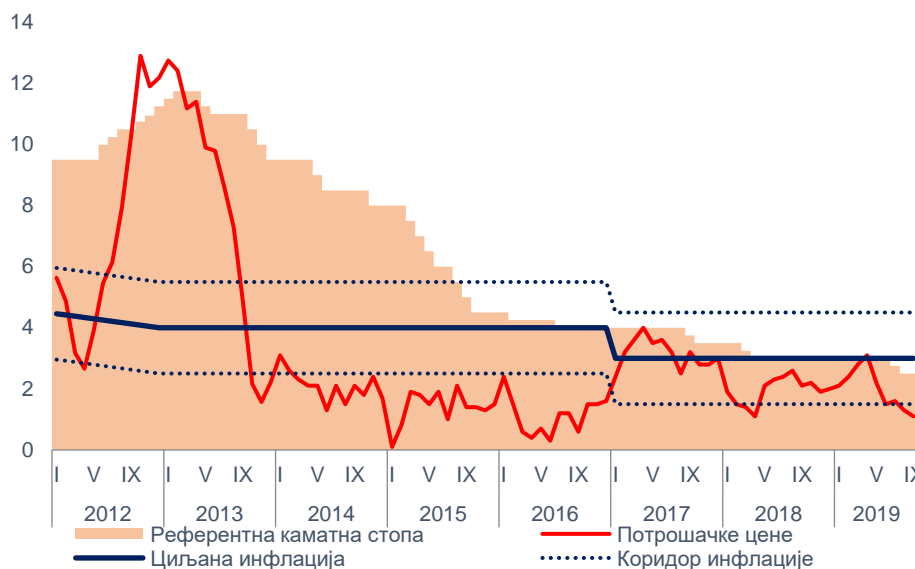
Од 2019. године зараде настављају да бележе високе стопе раста, на шта је поред фискалне релаксације утицало и повећање минималне цене рада по радном часу. Такође, почетком 2019. године смањено је пореско оптерећење нето зараде. У периоду јануар-јул просечна нето зарада је међугодишње порасла за 10,1%, номинално, односно за 7,7%, реално и износила је 54.278 динара. Истовремено, реални раст зарада у јавном сектору који је резултат, пре свега, фискалне релаксације, износио је 7,4% и био је праћен реалним растом просечне нето зараде у приватном сектору од 8,1%. У оквиру јавног сектора највећи реални раст је забележен у јавним државним предузећима од 9,2% и здравству од 7,7%. Секторски посматрано најзначајнији реални раст је остварен у трговини и прерађивачкој индустрији. Позитивна кретања на тржишту рада, како у погледу смањења стопе незапослености, са једне стране, тако и у погледу раста просечне зараде, са друге, очекују се и у преосталом делу године.

Просечна нето зарада



Као резултат, пре свега ниских инфлаторних притисака, а подржано стабилним кретањима на девизном тржишту, као и добрим фискалним резултатима, инфлација у 2019. години наставља да се креће на ниском нивоу унутар циљаног коридора, изузев августа и септембра, када је била благо испод доње границе циља Народне банке Србије (НБС). Тако, међугодишња инфлација у септембру 2019. године је износила 1,1%. Највећи утицај на инфлацију у овом периоду имало је пре свега повећање цена дувана, свињског меса и туристичких аранжмана, чији је раст у збиру утицао на око две трећине укупног раста потрошачких цена. Потврда ниских инфлаторних притисака је кретање базне инфлације, која је у септембру износила 1,3%, мг. На основу досадашњих кретања, као и даље присутних ниских инфлаторних притисака, процењује се да ће се инфлација до краја 2019. године кретати у доњем делу циљаног распона НБС.

Инфлација, међугодишње стопе



Раст обима спољнотрговинске размене настављен је и током 2019. године и у првих осам месеци је међугодишње посматрано већи за 2 млрд евра. У периоду јануар–август извезено је робе (ф.о.б) за 11,5 млрд евра, а увезено робе (ц.и.ф) за 15,4 млрд евра, што је повећање од 6,9% м.г. и 8,7% м.г, респективно. Оваквом динамиком извозно-увозних активности спољнотрговински дефицит је повећан. Међутим, будући да је то повећање највећим делом одређено већим потребама привреде за репроматеријалом и инвестиционим добрима, очекује се убрзање извоза у наредном периоду што ће резултирати постепеним смањењем дефицита. Раст извоза робе у овом периоду вођен је извозом електричне опреме и пољопривредних производа. Такође, значајан допринос расту извоза дала је машинска, гумарска и прехранбена индустрија. Ових пет делатности одређује више од четири петине раста извоза у овом периоду и још једна је потврда значаја СДИ за нашу привреду. Посматрано по стандардној међународној трговинској класификацији раст увоза је одређен појачаним потребама за металним рудама, гвожђем и челиком, транспортним средствима, електричним машинама и апаратима и медицинским и фармацеутским производима. Спољнотрговински дефицит у првих осам месеци међугодишње је повећан за 496,9 мил. евра и био је одређен растом дефицита у сектору производње кокса и деривата нафте за 193,8 мил. евра, као и руда метала где је дефицит повећан за 183,1 мил. евра.

Платнобилансна кретања карактерише бржи раст увоза од извоза робе и услуга, што је утицало на раст дефицита текућег рачуна у периоду јануар-август на ниво који је за 47,2% виши у односу на исти период претходне године, при чему је и даље у потпуности покривен СДИ. Дефицит текућег рачуна износио је 2.063,3 мил. евра и повећан је за 661,9 мил. евра у поређењу са истим периодом претходне године. Рачун роба бележи повећање дефицита за 13,8%, док је на рачуну услуга забележен благи раст суфицита од за 2,2%. Истовремено, прилив СДИ стабилно расте и обезбеђује више него потпуну покривеност дефицита текућег рачуна. Такође, дисперзијом СДИ обезбеђена је пожељна распрострањеност по секторима који производе разменива добра. Нето прилив СДИ у периоду јануар-август износио је 2,4 млрд евра и међугодишње је повећан за 34,7%. Очекује се да укупан дефицит текућег рачуна у 2019. години износи око 2,7 млрд евра односно 5,9% БДП, уз потпуну покривеност СДИ.

1. Макроекономске процене за 2020. годину

Економска кретања и изгледи Србије у наредном периоду у великој мери ће зависити од кретања и изгледа у међународном економском окружењу, пре свега у чланицама еврозоне, које су главни партнери Србије у робној размени и инвестицијама. Са друге стране, међу унутрашњим чиниоцима који ће имати најзначајнији утицај на динамику привредне

активности издвајају се брзина спровођења започетих реформи, ефикасност у извођењу јавних радова као и брзина апсорпције СДИ и утилизације производних капацитета.

Међународно окружење

Међународни монетарни фонд (ММФ) је у Светском економском прегледу из октобра 2019. године проценио основне економске индикаторе на глобалном нивоу и на нивоу групације земаља.

Глобални раст од 3,0% у 2019. години, према октобарским прогнозама ММФ, представља ревизију наниже за 0,3 п.п. у односу на пројекцију из априла. Привредни раст ће у САД успорити на 2,4% у 2019. години, након чега се предвиђа период интензивнијег успоравања, пре свега због ефекта слабљења фискалног стимулуса. Еврозона ће у 2019. години забележити повећање привредне активности за 1,2%, што је за 0,1 п.п. ниже у односу на априлска очекивања, док се у средњем року очекује благо убрзавање и стабилизација раста услед нешто веће екстерне тражње, али уз могуће ризике изазване трговинским мерама и Брежитом.

Изгледи за инфлацију углавном одражавају наведене изгледе за раст и очекивано кретање цена примарних производа. У развијеним економијама инфлација ће благо расти у посматраном периоду, са 1,5% у 2019. години, на 1,9% у 2022. години, док ће земље у успону забележити мањи пад са 4,7% на 4,4%, за исти период. Процењује се да ће цена нафте у 2019. години забележити смањење од 9,6% уз пад цене и наредне године.

Макроекономске процене ММФ-а

	2019	2020
Реални раст бруто домаћег производа *, %		
Свет укупно	3,0	3,4
Развијене економије	1,7	1,7
САД	2,4	2,1
Еврозона	1,2	1,4
Земље у успону	3,9	4,6
Кина	6,1	5,8
Русија	1,1	1,9
Раст светске трговине, %	1,1	3,2
Потрошачке цене, просек периода, %		
Развијене економије	1,5	1,8
Земље у успону	4,7	4,8
Цене нафте, у доларима, годишње промене, %	-9,6	-6,2

Извор: ММФ, World Economic Outlook Update, октобар 2019.

* Светски БДП израчунат је према паритету куповне моћи.

Према проценама Европске централне банке (у даљем тексту: ЕЦБ) економска активност у еврозони ће наставити са растом, али по стопама нижим од претходно прогнозираних. У односу на пројекције из јуна 2019. године краткорочни изгледи су погоршани као последица слабијих показатеља поверења и континуиране глобалне неизвесности. Након повећања БДП у 2018. години за 1,9%, привредни раст ће у 2019. години износити 1,1%, док се у 2020. години очекује благо убрзање на 1,2%. Након слабог привредног раста у другом кварталу 2019. године нови показатељи указују да ће опоравак, који је био предвиђен за другу половину године у претходним пројекцијама, почети касније. Индекси економског расположења наставили су се погоршавати током последњих месеци, посебно у индустријском сектору, као последица континуиране слабости светске трговине и повећане глобалне неизвесности. Ти фактори неповољно утичу на очекивања у сектору прерађивачке индустрије и очекује се да ће и даље ограничавати привредну активност еврозоне у краткорочном периоду. Истовремено већу отпорност и даље показује расположење у грађевинском и услужном сектору који су усмерени пре свега на домаће тржиште, док се стање на тржишту рада и даље побољшава. Према проценама Европске комисије из јула 2019. године, привреде наших најважнијих спољнотрговинских партнера - Немачке и Италије

оствариће раст од 0,5% и 0,1% у 2019. години, односно 1,4% и 0,7% у 2020. години, респективно.

Раст привредне активности еврозоне у наредном периоду, према пројекцијама ЕЦБ, одвијаће се у условима ниске инфлације која ће мерено хармонизованим индексом потрошачких цена додатно успорити са 1,2% у 2019. на 1,0% у 2020. години. У односу на јунске пројекције инфлација је ревидирана наниже пре свега због компоненте енергије услед нижих од претходно очекиваних цена нафте, док се очекује стабилан раст цене хране од 1,9%. Поред тога, инфлација мерена индексом потрошачких цена без енергије и хране ревидирана је такође наниже услед смањених пројекција привредног раста, индиректних ефеката нижих цена нафте, али и претерано оптимистичних претходних предвиђања.

Макроекономски оквир

Све макроекономске мере доносе се у циљу јачања успостављеног модела раста који се заснива на повећању инвестиција и извоза. Напори су усмерени на интензивирање структурних реформских процеса, како би се обезбедио континуитет побољшања привредног окружења, напретка на међународним листама конкурентности и даљег подизања кредитног рејтинга земље. Посебан напор улаже се у реформисање јавних предузећа са циљем подизања њихове ефикасности. Економска кретања и изгледи Србије у наредном периоду у великој мери ће зависити од кретања и изгледа у међународном економском окружењу, пре свега, у чланицама еврозоне, које су главни партнери Србије у робној размени и инвестицијама. Такође, успоставља се систем поузданог мониторинга свих пословних процеса, који ће спречити шокове и препознати и квантифицирати фискалне ризике, али и ризике по привредни раст. Препозната је неопходност проналажења нових извора раста, па су иновације, истраживање и развој, обновљиви извори енергије, креативне индустрије и еко инвестиције у сталном фокусу приликом дефинисања будућих активности.

За 2020. годину пројектован је реални раст привредне активности од 4,0%. Посматрано са производне стране више од половине овог раста биће опредељено кретањем сектора услуга за који се очекује повећање од 4,3%. Грађевинарство ће задржати јаку динамику и у односу на висок ниво активности у 2019. години ће порастати за 9,1%. Овај раст биће детерминисан како интензивним капиталним улагањима државе тако и пролонгираним инвестиционим циклусом приватног сектора и у сегменту станоградње и у сегменту производних капацитета. Ефектуирање СДИ обезбедиће раст индустријског сектора од 4,3%, пре свега на основу кретања прерађивачке индустрије, док ће пољопривредна производња под претпоставком просечне пољопривредне сезоне, имати благи пад од 2,8%.

Међу компонентама употребе по најзначајнијем доприносу расту издвајају се лична потрошња домаћинстава и инвестициона потрошња. Раст потрошње домаћинстава пројектован је на 3,9%, нижи је од стопе раста БДП, базиран је на здравим основама и резултат је континуираног подизања животног стандарда становништва. Инвестициона активност ће задржати снажну динамику и реално порастати за 6,4%, што ће обезбедити даље повећање учешћа ове компоненте у БДП и приближити нивоу од 22%. Извоз ће са повећањем од 8,1% имати јачу динамику од увоза чији се раст процењује на 7,4%, чиме ће бити обезбеђено побољшање утицаја нето извоза на привредни раст. Раст потрошње државе процењује се на 1,5%.

На основу присутних ниских инфлаторних притисака и раста агрегатне тражње на одрживом нивоу, као и очекивања финансијског сектора и привреде у погледу кретања инфлације, очекује се да ће инфлација у 2020. години наставити да се креће у оквиру циљаног распона НБС. Основни ризици који могу утицати на остварење пројекције инфлације везани су пре свега за кретања на међународном робном и финансијском тржишту.

Досадашња изузетно повољна кретања на тржишту рада, била су значајно боља од пројектованих у оквиру ранијег плана буџета. Оваква кретања, али и посвећеност Владе

повећању броја запослених, као једном од приоритетних циљева економске политике определила су пројекцију за 2020. годину, према којој се очекује наставак позитивних кретања на тржишту рада, а што ће се огледати кроз побољшање свих индикатора тржишта рада, а нарочито даљим смањењем стопе незапослености, на ниво знатно испод очекиваног претходним пројекцијама. Оваква кретања, конкретно су резултат континуираног побољшавања услова на тржишту рада, унапређивања институција тржишта рада, подстицања запошљавања и укључивања на тржиште рада теже запошљивих лица, као и подршке регионалној и локалној политици запошљавања.

Основне макроекономске претпоставке

	2019	2020
<i>Стопа реалног раста БДП, %</i>	3,5	4,0
<i>БДП у текућим тржишним ценама (у млрд РСД)</i>	5417	5827
Извори раста: процентне промене у сталним ценама		
<i>Лична потрошња</i>	3,5	3,9
<i>Државна потрошња</i>	4,1	1,5
<i>Инвестиције у фиксни капитал</i>	8,8	6,4
<i>Извоз роба и услуга</i>	8,6	8,1
<i>Увоз роба и услуга</i>	9,6	7,4
Допринос расту БДП, процентни поени		
<i>Домаћа тражња</i>	5,0	4,4
<i>Инвестициона потрошња</i>	1,9	1,5
<i>Лична потрошња</i>	2,4	2,7
<i>Државна потрошња</i>	0,7	0,3
<i>Нето извоз</i>	-1,5	-0,4
Кретање цена, %		
<i>Потрошачке цене (годишњи просек)</i>	1,9	2,0
<i>Дефлатор БДП</i>	3,3	3,4
Кретања у спољном сектору (%БДП)		
<i>Спољнотрговински биланс роба</i>	-13,1	-12,5
<i>Спољнотрговински биланс услуга</i>	2,8	2,9
<i>Салдо текућег рачуна</i>	-5,9	-5,3
<i>Директне инвестиције - нето</i>	7,8	6,3
Јавне финансије (% БДП)		
<i>Фискални резултат опште државе</i>	-0,5	-0,5
<i>Јавни дуг опште државе</i>	52,9	51,4

3. Образложење прихода и примања буџета

Приходи и примања буџета за 2020. годину утврђена су у следећим износима:

Приходи и примања буџета Републике Србије за 2020. годину

	Економска класификација	Износ у динарима
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		1.314.521.031.000
1. Порески приходи	71	1.132.100.000.000
1.1. Порез на доходак грађана	7111	70.200.000.000
1.2. Порез на добит правних лица	7112	104.000.000.000
1.3. Порез на додатну вредност	7141	582.000.000.000
- Порез на додатну вредност у земљи		61.700.000.000
- Порез на додатну вредност из увоза		520.300.000.000
1.4. Акцизе	717	311.000.000.000
- Акцизе на деривате нафте		168.500.000.000

	Економска класификација	Износ у динарима
- Акцизе на дуванске прерађевине		106.500.000.000
- Остале акцизе		36.000.000.000
1.5. Царине	715	52.200.000.000
1.6. Остали порески приходи	7145	12.700.000.000
2. Непорески приходи		167.417.253.000
Редовни непорески приходи		99.300.000.000
- Приходи од имовине	741	15.800.000.000
- Таксе	742	14.500.000.000
- Приходи од продаје добара и услуга	742	26.800.000.000
- Новчане казне	743	8.700.000.000
- Остали редовни непорески приходи	714, 733, 745	28.000.000.000
- Примања од продаје нефинансијске имовине	8	5.500.000.000
Ванредни непорески приходи		24.700.000.000
- Добит јавних агенција	741	1.600.000.000
- Део добити јавних предузећа и дивиденде буџета	741, 745	11.500.000.000
- Остали ванредни приходи	745	11.600.000.000
Остали непорески приходи индиректних корисника		43.417.253.000
- Трансфери између буџетских корисника на различитом нивоу власти	733	21.900.960.000
- Приходи од продаје добара и услуга	742	21.516.293.000
3. Донације	731,732	15.003.778.000

Буџетом Републике Србије за 2020. годину, превиђени су укупни приходи и примања у износу од 1.314,5 млрд динара, што представља повећање од 1,7% у односу на износ предвиђен ребалансом буџета за 2019. годину. Пројекција прихода у 2020. години сачињена је на основу остварених прихода буџета Републике Србије у периоду јануар – септембар 2019. године и очекиваних прихода буџета до краја 2019. године, пројекције кретања најважнијих макроекономских показатеља: БДП и његових компоненти, инфлације, девизног курса, кретања спољнотрговинске размене, процене кретања запослености и зарада у 2020. години, као и процењених ефеката измена у пореској политици и структурних мера.

У структури укупних прихода порески приходи износе 1.132,1 млрд динара или 86,1%, док непорески приходи износе 167,4 млрд динара или 12,7% укупних прихода буџета Републике Србије. Остатак чине донације у износу од 15 млрд динара што чини 1,1% укупних прихода. У односу на процењени износ прихода за 2019. годину, укупни приходи буџета у 2020. години већи су за 21,9 млрд динара или 1,7%, при чему су порески приходи повећани за 39,3 млрд динара или за 3,6%, а непорески приходи су нижи за 17,6 млрд динара или за 9,5%. Појединачно, на страни пореских прихода, већина категорија бележи умерени раст. Динамичнији раст бележи приход од царина у складу са пројектованим растом увоза у наредној години. Непорески приходи су умањени за једнократне приходе остварене у 2019. години, као и због укидања уплате по основу умањења зарада у делу јавног сектора.

Очекивани приходи буџета до краја 2019. године већи су за око 46 млрд динара од првобитно планираних, што је и условило ребаланс буџета за 2019. годину. Остварење прихода у 2019. години резултат је бољих макроекономских кретања (бржи раст дохотка становништва и последично бржи раст потрошње) али делом и остварењем прихода једнократног карактера. Очењено је да приходи једнократног карактера које не очекујемо у 2020. години, износе око 26 млрд. динара. Највећи једнократни приходи остварени у 2019. години су: уплата пореза на добит Аеродрома као последица догађаја једнократног карактера (давање у концесију Аеродрома „Никола Тесла” а.д.), уплата добити и пореза на добит од стране НБС као и део пореза на доходак за који је оцењено да има једнократни карактер.

Приходи и примања буџета у 2019. и 2020. години (у млрд динара)

Приходи буџета	Ребаланс 2019	Буџет 2020	Индекс 2020/2019	Структура прихода 2019, у %	Структура прихода 2020, у %
Укупно	1.292,6	1.314,5	101,7	100,0	100,0
Порески приходи	1.092,8	1.132,1	103,6	84,5	86,1
Порез на доходак грађана	68,1	70,2	103,1	5,3	5,3
Порез на добит правних лица	117,8	104,0	88,3	9,1	7,9
Порез на додату вредност	545,2	582,0	106,7	42,2	44,3
Акцизе	301,2	311,0	103,3	23,3	23,7
- Акцизе на деривате нафте	164,2	168,5	102,6	12,7	12,8
- Акцизе на дуванске прерађевине	102,5	106,5	103,9	7,9	8,1
- Остале акцизе	34,5	36,0	104,3	2,7	2,7
Царине	47,2	52,2	110,6	3,7	4,0
Остали порески приходи	13,3	12,7	95,5	1,0	1,0
Непорески приходи	185,0	167,4	90,5	14,3	12,7
Донације	14,8	15,0	101,3	1,1	1,1

У 2020. години су предвиђене мере фискалне политике на приходној у циљу даљег смањења пореског оптерећења зарада. Планирано је повећање неопорезивог дела бруто зараде на 16.300 динара и истовремено смањење стопе ПИО доприноса на терет послодавца са 12% на 11,5%. Губитак прихода опште државе по основу ових мера у 2020. години процењује се на око 13 млрд динара, док ће нето ефекат на фискални резултат износити 10 млрд динара, с обзиром да ће маса зарада на нивоу опште државе, по овом основу, бити мања за 3 млрд динара. Ове мере смањују пореско оптерећење просечне нето зараде за 1 пп. Укида се регулатива којом је било одређено да локалне самоуправе и јавна предузећа уплаћују део фонда зарада (по основу привременог смањења зарада) у буџет Републике.

Порез на доходак пројектован је у износу од 70,2 млрд динара и већи је за 3,1% у односу на процењени износ у 2019. години. Учешће пореза на доходак у 2020. години износи 5,3% у укупним буџетским приходима и благо расте у односу на претходну годину. Процена наплате овог пореског облика узима у обзир измену висине минималне зараде, планирано повећање зарада у јавном сектору, наставак позитивних трендова на тржишту рада као и повећање неопорезивог дела зараде. Порез на зараде, као највећи део прихода од пореза на доходак, пројектован је у износу од 38,7 млрд динара. Нешто спорији раст укупног пореза на доходак у односу укупне пореске приходе, поред поменутог пореског растерећења, последица је и искључивања једнократних уплата реализованих током 2019. године. Други део укупних пореза на доходак чине остали облици као што су порез на дивиденде, порез на приходе од камата, годишњи порез на доходак, а од 2014. године и порез на приходе од закупа непокретности. Приходи од дивиденди и осталих облика пореза на доходак генерално прате кретање опште економске активности и зарада, али су и под значајним утицајем пословних одлука компанија у вези политике дивиденди и инвестиција.

Порез на добит правних лица пројектован је у износу од 104 млрд млрд. У укупним приходима буџета овај порески облик чини 7,9%. На кретање овог пореског облика утиче и различити третман одређених категорија при изради рачуноводственог и пореског биланса. Како коначни подаци о профитабилности нису познати током израде пројекција за наредну годину, пројекција наплате пореза на добит за 2020. годину је конзервативна и претпоставља умерен раст профитабилности. Пад у односу на 2019. године је последица искључивања уплата пореза које имају једнократни карактер. Пројекција прихода од пореза на добит укључује и ефекте примене Закона о конверзији кредита индексираних у швајцарским францима по основу предвиђеног пореског кредита пословним банкама у висини од 2% преосталог дуга.

Порез на додату вредност пројектован је у висини од 582 млрд динара што представља номинално повећање од 6,7% у односу на износ предвиђен у 2019. години. Учешће ПДВ у структури укупних прихода, у 2020. години, расте и износи 44,3%. Укупна домаћа компонента ПДВ процењена је у износу 61,7 млрд динара и чини 10,6% укупног ПДВ, док је ПДВ из увоза пројектован у износу од 520,3 млрд динара или 89,4% укупног ПДВ. Структура наплаћеног ПДВ у овом случају не представља и структуру промета јер се ПДВ повраћаји технички враћају са позиције домаћег ПДВ.

Главна детерминанта кретања ПДВ је домаћа тражња вођена расположивим дохотком становништва. Расположиви доходак зависи од кретања зарада, пензија, социјалне помоћи и осталих облика доходака, укључујући и дознаке, као и од нивоа кредитне активности банака. Пројекција ПДВ за 2020. годину у највећој мери заснована је на пројектованом расту масе зарада од око 9% у односу на претходну годину. Бруто наплата ПДВ, са друге стране ће расти по нешто нижој стопи од 8% због нешто споријег предвиђеног раста других облика извора дохотка и потрошње као што су: кредитна активност, дознаке, приходи предузетника и паушалних обвезника, туризама, потрошње у транзиту итд. Процењује се да ће укупан ниво повраћаја ПДВ пратити спољнотрговинску активност.

Резултати ефикасније наплате и контроле пореских обвезника су присутни и очекује се да ће тај тренд бити настављен, с тим што ефекти борбе против сиве економије нису експлицитно укључени у пројекцију наплате ПДВ. Ризици за остварење пројекције ПДВ у 2020. години се односе на кретање зарада у приватном сектору, општи раст привреде, као и на степен сиве економије, односно ефикасност у њеном даљем смањењу.

Приходи од акциза пројектовани су укупном износу од 311 млрд динара при чему се на акцизе на нафтне деривате односи 168,5 млрд динара, акцизе на дуванске производе 106,5 млрд динара, акцизе на кафу и алкохол 18 млрд динара и акцизу на електричну енергију такође 18 млрд динара. Пројектовани раст прихода од акциза у односу на 2019. годину је 3,3%. Учешће акциза у укупним приходима износи 23,7%. Није предвиђена измена акцизне политике и планирани раст ових прихода резултат је редовног годишњег усклађивања висине акциза за стопу инфлације у претходној години и предвиђеног кретања цена појединих акцизних производа (дуван).

Код акциза на дуван законски је одређена динамика подизања специфичних стопа. За 2020. годину приходи од акциза на дуван пројектовани су у складу са акционим планом повећања и усклађивања акцизног оптерећења, уз предвиђен пад потрошње дуванских производа од око 3%.

Наплата акциза на нафтне деривате у 2019. години биће већа него што је било предвиђено буџетским планом, услед раста потрошње који није иницијално био предвиђен. Претпоставка пројекције прихода од акциза на деривате нафте је непромењена потрошња у односу на текућу годину. Уколико дође до значајнијих промена на тржишту нафтних деривата постоје позитивни и негативни ризици по питању наплате прихода. Кретање цена нафте не светском тржишту, индиректно преко цена и обима легалне продаје, може да утиче на ниво прихода од акциза.

Приходи од акциза на алкохолна пића и кафу (остале акцизе) су пројектовани у складу са актуелном структуром и обимом потрошње с тим што су тренутни номинални износи акциза усклађени са очекиваном инфлацијом у 2020. години. Током 2015. године уведена је *ад валорем* акциза од 7,5% на вредносно изражену потрошњу електричне енергије. За 2020. годину приход по овом основу планиран је у износу од 18 млрд динара узимајући у обзир тренутни годишњи обим потрошње.

Приходи од царина у 2020. години пројектовани су у износу од 52,2 млрд. Главне детерминанте за пројекцију прихода од царина су кретање увоза, промене у структури увоза и девизни курс. У периоду од 2009. до 2014. године приходи од царина су се номинално смањивали сваке године, услед примене Споразума о стабилизацији и придруживању са ЕУ,

Споразума о слободној трговини са ЕФТА и Споразума о слободној трговини са Турском, као и постепеног смањивања и укидања појединих царинских стопа. Од 2015. године, по окончању прелазног периода смањивања царинског оптерећења, бележи се номинални раст прихода од царина, у складу са кретањем нивоа и структуре увоза. Може се претпоставити да је и даље присутна промена у самој структури и пореклу увезене робе са подручја са мањим царинским оптерећењем. Приходи од царина у 2020. години пројектовани су у складу са пројекцијом раста увоза, и чине 4% укупних прихода.

Остали порески приходи у 2020. години пројектовани су у износу 12,7 млрд динара што је мање за 0,6 млрд динара у односу на претходну годину. Ову групу чине порези на употребу, држање и ношење добара и чине 1,0% укупних прихода. Ниво ових прихода је релативно стабилан и реакције на кретање економске активности код њих нису у већој мери изражене. У републичком буџету највећи део овог прихода чини порез на регистрацију возила. Предвиђене измене Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара, које се односе на плаћање пореза за ношење оружја, ослобађање од пореза за употребу пловила за која је обвезник министарство надлежно за унутрашње послове, као и увођење пореског ослобођења за возила чији је један од погона електрични (хибридна возила) немају значајнији ефекат на укупне приходе по овом основу.

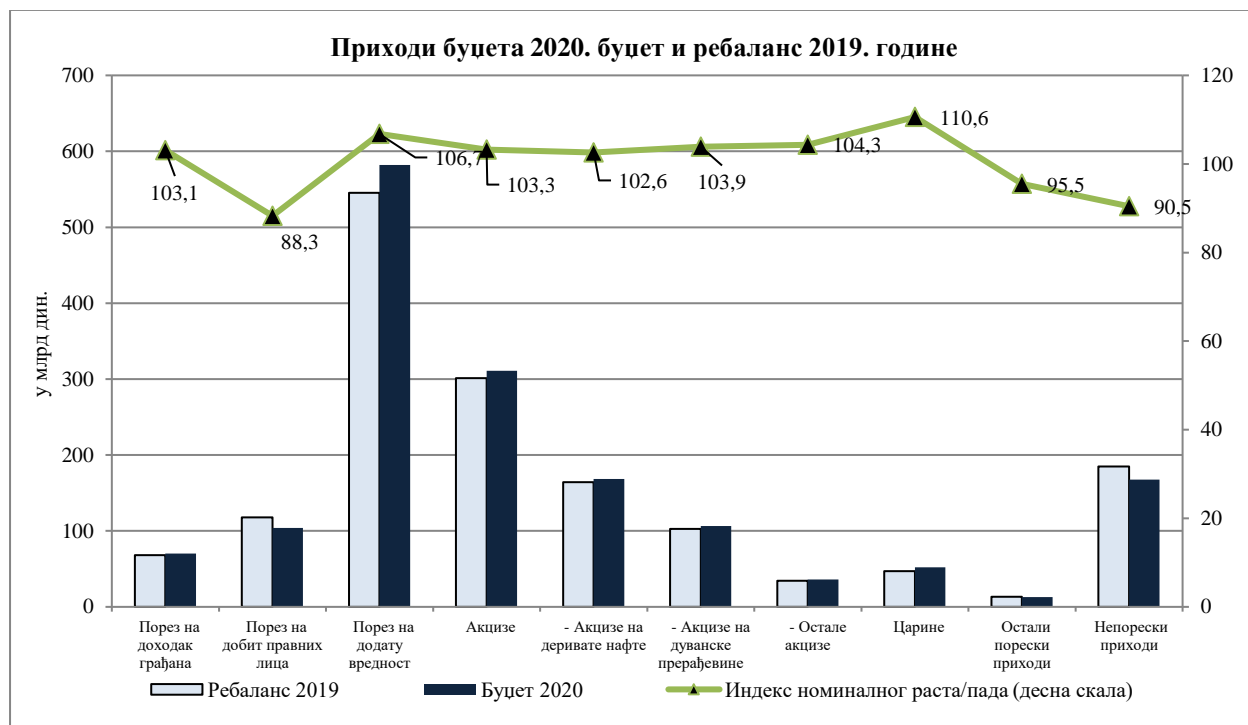
Непорески приходи процењени су у износу од 167,4 млрд динара, укључујући и сопствене приходе индиректних буџетских корисника, што представља смањење од 9,5% у односу на процењени износ за 2019. годину. Учешће ове категорије у укупним приходима, у 2020. години, опада и износи 12,7%. Разлози за мање планиране непореске приходе у односу на 2019. годину су искључење свих прихода који се не сматрају структурним тј. трајним, што се понајвише односи на ванредне категорије непореских прихода. Такође укидање уплате по основу смањења зарада у делу јавног сектора утицаће на смањења прихода по овом основу.

Непорески приходи су врло хетерогена категорија са различитим кретањима по појединим облицима. Поједини непорески приходи индексирају се са оствареном инфлацијом у претходној години, остали прате промену у вредности основе на које се примењују и услед тога се коригују пројектованом инфлацијом, док део чине једнократне уплате у буџет (ванредни непорески приходи), итд. Редовни непорески приходи су различите таксе, накнаде, казне, приходи органа и организација и сви остали приходи који се остварују устаљеном динамиком током године, у приближно сличним износима на месечном нивоу уз одређене сезонске варијације. Ванредне непореске приходе чине уплате добити јавних предузећа и агенција, дивиденде буџета, приходи по основу наплаћених потраживања Агенције за осигурање депозита, емисионе премије, итд. Од 2014. значајни део ванредних прихода је био приход од смањења зарада у јавном сектору који су по овом основу уплаћивала јавна предузећа и локалне самоуправе.

Редовни непорески приходи у 2020. години, према пројекцији износе 99,3 млрд динара укључујући и категорију капиталних прихода. При пројекцији за 2020. годину поједине категорије ових прихода индексиране су пројектованим стопама инфлације. Од 2015. године у оквиру ове групе непореских прихода налази се накнада за обавезне резерве нафте, која се плаћа по литру нафтних деривата, а усклађује се по истом принципу као и висина акцизе на нафтне деривате.

Ванредни непорески приходи у 2020. години мањи су у односу на очекивани износ у 2019. години. При процени ових прихода (дивиденде и уплата добити јавних предузећа и агенција) полази се од њиховог структурног нивоа. У 2020. години предвиђено је 24,7 млрд динара ванредних непореских прихода. Овај принцип не прејудуцира да до већих уплата по том основу неће доћи, нити ограничава могуће уплате од стране субјеката који ту обавезу имају. Процењени износ сопствених прихода индиректних буџетских корисника (школе, факултети, центри за социјални рад, установе културе итд.) износи 43,4 млрд динара што представља повећање у односу на износ из 2019. године.

Очекивани приход по основу **донација** износи 15 млрд динара и у односу на процењен износ за 2019. годину незнатно је увећан. Учешће овог облика прихода у укупним приходима буџета за 2019. годину износи 1,1%.



Остварени фискални резултати на нивоу опште државе у 2019. години и пројекција за 2020. годину

Фискални дефицит опште државе у 2019. години, према најновијим проценама, износиће 0,5% БДП. Процењени примарни фискални суфицит од скоро 1,6% БДП у 2019. години је и даље један од основних фактора који утиче на смањење учешћа јавног дуга у БДП. Овај резултат показује да су претходне мере фискалне консолидације постигле жељене ефекте и да је јавна потрошња у довољној мери редукована. Са друге стране, повољна фискална кретања обезбедила су стабилизацију нивоа издатака за камате у претходном периоду,

посматрано као учешће у БДП. Тиме је био створен простор за одређени обим фискалне релаксације који није угрозио основне средњорочне циљеве фискалне политике.

У наредном средњорочном периоду циљеви фискалне политике усмерени су на одржање фискалне стабилности што води даљем смањењу учешћа јавног дуга у БДП. Средњорочни фискални оквир предвиђа дефицит опште државе на нивоу од 0,5% БДП до 2022. године и пад учешћа јавног дуга испод 50% БДП. Пројекције фискалних агрегата у периоду од 2020. до 2022. године заснивају се на пројекцијама макроекономских показатеља за наведени период, планираној пореској политици која подразумева даље усаглашавање са законима и директивама ЕУ и фискалним и структурним мерама, укључујући и даљу реформу великих јавних предузећа.

Фискални простор ће у 2020. години бити искоришћен за повећање капиталних инвестиција, повећање пензија и плата у јавном сектору, те за пореско растерећење привреде. Ове мере и њихове фискалне импликације дизајниране су тако да не угрозе стабилност јавних финансија и темпо смањења јавног дуга, а са друге стране да подигну животни стандард становништва и убрзају привредни развој. У случају бољег остварења прихода у односу на пројекције доћи ће до стварања додатног фискалног простора. Сваки евентуални додатни простор у наредном периоду биће развојно усмерен, односно биће искоришћен за смањење пореског оптерећења зарада или за нове капиталне инвестиције.



Образложење укупних расхода и издатака буџета

Приликом планирања расхода и издатака за сваког буџетског корисника, пошло се од важеће организационе и функционалне структуре, као и надлежности корисника према Закону о министарствима.

Расходи и издаци приказани по бруто принципу обухватају поред расхода и издатака који се финансирају из општих прихода и примања буџета и оне расходе и издатке које корисници буџетских средстава финансирају из донација, домаћих и међународних кредита,

као и прихода које корисници остваре продајом добара и услуга у складу са Законом о буџетском систему и других извора финансирања.

Расходи и издаци буџета (у млрд динара)

Расходи буџета	Буџет 2019	Буџет 2020	Индекс	Структура расхода буџет 2019, у %	Структура расхода буџет 2020, у %
УКУПНИ ИЗДАЦИ	1.316,24	1.334,68	1,01	100,00%	100,00%
Текући расходи	1.116,69	1.119,49	1,00	84,84%	83,88%
Расходи за запослене	296,26	318,58	1,08	22,51%	23,87%
Расходи за коришћење услуга и роба	131,65	137,83	1,05	10,00%	10,33%
Расходи по основу отплате камата	110,64	111,44	1,01	8,41%	8,35%
Субвенције	114,46	95,41	0,83	8,70%	7,15%
Донације страним владама	0,25	0,00	0,00	0,02%	0,00%
Дотације међународним организацијама	5,14	5,42	1,06	0,39%	0,41%
Трансфери осталим нивоима власти	89,70	88,71	0,99	6,81%	6,65%
Трансфери организацијама за обавезно социјално осигурање	208,88	186,63	0,89	15,87%	13,98%
Социјална заштита из буџета	119,99	124,95	1,04	9,12%	9,36%
Остале дотације и трансфери	5,54	15,85	2,86	0,42%	1,19%
Остали текући расходи	34,18	34,67	1,01	2,60%	2,60%
Издаци за нефинансијску имовину	182,32	198,93	1,09	13,85%	14,90%
Издаци за отплату главнице (у циљу спровођења јавних политика)	11,50	6,70	0,58	0,87%	0,50%
Издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика)	5,73	9,56	1,67	0,44%	0,72%

Расходи по секторима

назив сектора	планирани износ	%
Пољопривреда и рурални развој	47.246.596.000	3,54%
Наука, технолошки развој и иновације	21.117.451.000	1,58%
Спољни послови	9.302.609.000	0,70%
Заштита животне средине	14.361.751.000	1,08%
Енергетика, минералне сировине и рударство	6.734.273.000	0,50%
Опште услуге јавне управе	78.362.133.000	5,87%
Саобраћај и саобраћајна инфраструктура	113.277.350.000	8,49%
Тржиште рада	4.499.733.000	0,34%
Социјална заштита	306.663.313.000	22,98%
Људска права и грађанско друштво	9.243.652.000	0,69%
Урбанизам и просторно планирање	5.385.792.000	0,40%
Култура, комуникације и медији	13.286.217.000	1,00%
Спорт и омладина	6.117.664.000	0,46%
Јавна безбедност	98.081.172.000	7,35%

назив сектора	планирани износ	%
Економска и развојна политика	39.910.493.000	2,99%
Судство и правни систем	53.275.184.000	3,99%
Одбрана	92.431.451.000	6,93%
Здравство	32.687.397.000	2,45%
Вере и дијаспора	1.258.629.000	0,09%
Образовање	206.380.715.000	15,46%
Политички систем	9.656.938.000	0,72%
Сервисирање јавног дуга	122.154.525.000	9,15%
Финансијски и фискални систем	30.192.622.000	2,26%
Интервенцијски програми и резерве	13.053.371.000	0,98%
укупно	1.334.681.031.000	100,00%

Расходи за запослене

Плате запослених које се обезбеђују у буџету Републике Србије регулисане су Законом о платама у државним органима и јавним службама, Законом о платама државних службеника и намештеника и Законом о буџетском систему и другим посебним законима.

На плате изабраних лица у Народној скупштини (народни посланици) и Влади примењују се одредбе Закона о платама у државним органима и јавним службама.

На плате запослених у Министарству унутрашњих послова, Безбедносно-информативној агенцији, Министарству одбране, као и за носиоце правосудних функција (судије и тужиоци) примењују се одредбе посебних закона.

На плате запослених који раде на спровођењу контроле у Управи царина, Пореској управи и Управи за спречавање прања новца, поред Закона о платама државних службеника и намештеника, примењују се и посебни прописи (уредбе, правилници, одлуке и др.) којима је регулисан њихов рад.

У 2020. години основица за обрачун и исплату плата судија исплаћиваће се: 70% из извора 01 – Општи приходи и примања буџета, а 30% из прихода остварених по основу наплате судских такси које припадају правосудним органима.

Маса плата, односно зарада, планирана је у складу са Законом о буџетском систему, односно забраном запошљавања.

Средства за плате су планирана између осталог и на основу следећих параметара:

- постојећег броја запослених;
- увећања плата у одговарајућем проценту;
- повећања неопорезивог износа зараде на 16.300 динара;
- умањења доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца.

У 2020. години планира се увећање плата:

1. за 10% код следећих буџетских корисника:

- истраживача (осим истраживача у научно-истраживачкој установи који право на повећање плата остварују у високошколској установи) и помоћног особља у научно-истраживачкој делатности;

- установа културе.

2. за 9% код следећих буџетских корисника:

- Министарства унутрашњих послова, Безбедносно-информативне агенције и Министарства одбране;

- у установама основног и средњег образовања и ученичког и студентског стандарда;

- Уставног суда;

- судова, тужилаштава и завода за извршење кривичних санкција;

- високошколских установа, установа основног и средњег образовања и установа ученичког и студентског стандарда;

- предшколских установа;
- установа социјалне заштите (осим здравствених радника).

3. за 8% код осталих буџетских корисника.

Такође, у 2020. години планирано је увећање плата запосленима у здравственим установама, осим војноздравствених установа на следећи начин:

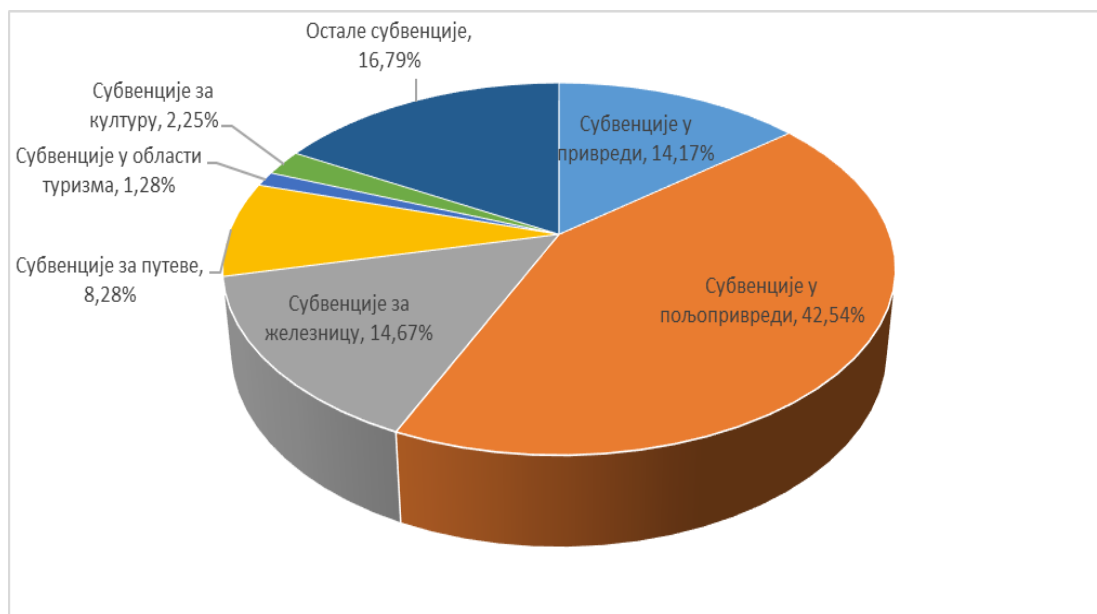
- доктору медицине, доктору стоматологије/доктору денталне медицине, магистру фармације и магистру фармације – медицинском биохемичару са завршеним интегрисаним академским студијама здравствене струке - 10%,
- медицинској сестри, здравственом техничару, односно другом лицу са завршеном одговарајућом високом, односно средњом школом здравствене струке -15%,
- осталим запосленим (немедицинском особљу) - 8%.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2020. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса, као и других примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење), предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава буџета Републике Србије, локалне власти и кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

У 2020. години не могу се исплаћивати запосленима код корисника буџетских средстава награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Расходи за субвенције су планирани у укупном износу од 95,4 млрд. динара.

Субвенције су највећим делом планиране за пољопривреду, железницу, привреду, путеве, субвенције у области туризма, културе и др.



Трансфери осталим нивоима власти планирани су у укупном износу од 88,7 млрд. динара.

Трансфери Аутономној покрајини Војводини - Средства за покриће издатака буџета Аутономне покрајине Војводине обезбедиће се из дела прихода од пореза на доходак грађана - пореза на зараде, у висини од 18% износа оствареног на територији Аутономне покрајине Војводине, из дела прихода од пореза на добит предузећа, у висини од 42,7% износа оствареног

на територији Аутономне покрајине Војводине и трансферима из буџета Републике Србије, и то:

- трансфери за поверене послове у складу са законом којим се утврђују надлежности Аутономне покрајине Војводине;

- наменски трансфери за финансирање расхода за запослене у образовању на територији Аутономне покрајине Војводине у складу са овим законом;

- наменски и ненаменски трансфери јединицама локалне самоуправе са територије Аутономне покрајине Војводине, у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе;

- наменски капитални трансфери за пројекте које утврди Влада.

У наредној табели су приказана средства која се из буџета Републике Србије усмеравају буџету Аутономне покрајине Војводине (трансфери за поверене послове, наменски и ненаменски трансфери јединицама локалне самоуправе са територије АП Војводине и др.), као и средства намењена за капиталне издатке:

у динарима

Ред. број	Орган/организација	Функција	Законски основ	Кonto	Извор	2020. год.
ТРАНСФЕРИ ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ						
1	Министарство финансија	180	Закон о финансирању локалне самоуправе (ненаменски трансфер ЈЛС на територији АПВ)	463	01	7.705.553.738
2	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	450	Закон о утврђивању надлежности АП Војводина			15.000.000
			Изградња Жежељевог моста			400.000.000
3	Министарство културе и информисања	820	Закон о министарствима, Закон о јавном информисању и медијима, Закон о јавним медијским сервисима	463	01	900.000.000
			Закључак Владе 05 Број: 69-12771/2016 од 29. децембра 2016. године о проглашењу пројекта под називом Нови Сад 2021 - Европска престоница културе културним пројектом од националног значаја за Републику Србију			252.276.000
			Споразум између савезне Републике Југославије и Владе Републике Хрватске о сарадњи у области културе и просвете („Службени лист СРЈ-Међународни уговори”, број 12/02) и Протокол о повраћају културних добара из Републике Србије у Републику Хрватску број: 06-00-208/2010-03 од 21. марта 2012. године			2.000.000
			Закон о култури, Закон о културним добрима			65.000.000
			Нови Сад - Омладинска престоница Европе 2019 - ОПЕНС 2019			145.000.000

Ред. број	Орган/организација	Функција	Законски основ	Конто	Извор	2020. год.
			Наставак реализације пројекта адаптације, реконструкције и доградње зграде Народног позоришта у Суботици			400.000.000
4	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	910	Закон о основама система образовања и васпитања (основно образовање-плате)	463	01	19.911.264.000
		910	Закон о основама система образовања и васпитања (припремни предшколски програм)			570.602.000
		920	Закон о основама система образовања и васпитања (средње образовање-плате)			8.619.357.000
		960	Закон о ученичком и студентском стандарду (ученички стандард)			289.984.000
			Закон о ученичком и студентском стандарду (студентски стандард)			358.017.000
		940	Закон о високом образовању (високо образовање)			6.929.591.000
		910	Отпремнине за одлазак у пензију запослених у основним школама			69.000.000
		920	Отпремнине за одлазак у пензију запослених у средњим школама			40.000.000
5	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	410	Закон о утврђивању надлежности АПВ	463	01	2.700.000
		460	Закон о електронским комуникацијама			1.270.000
6	Комесаријат за избеглице и миграције	070	Закон о избеглицама, Закон о управљању миграцијама, Национална стратегија за решавање питања избеглица и ИРЛ	463	01	150.000.000
7	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	070	Закон о социјалној заштити	463	01	168.091.000
8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	420	Закон о утврђивању надлежности АП Војводина	463	01	20.000.000
I	СВЕГА (од 1 до 8)					47.014.705.738
СРЕДСТВА БУЏЕТА РС КОЈА СЕ УСМЕРАВАЈУ НА ТЕРИТОРИЈУ АПВ						
9	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	450	Брза саобраћајница 16 реда Нови Сад-Рума	511	01	200.000.000
			Пројекат мађарско - српске железнице		01, 11	14.600.000.000

Ред. број	Орган/организација	Функција	Законски основ	Кonto	Извор	2020. год.
			Извођење дела радова на изградњи аутопута Е-75, деоница: ГП Келебија - петља Суботица Југ		01	500.000.000
			Изградња постројења за пречишћавање воде за пиће у Кикинди - Фаза II		01	60.000.000
			Проширење капацитета Луке Сремска Митровица		01	18.000.000
			Унапређење услова за превоз бродова у оквиру бране на Тиси код Новог Бечеја		06	60.000.000
			Проширење капацитета Луке Богојево		01	62.400.000
			Реконструкција и доградња граничног прелаза Хоргош		01	1.000.000
			Реконструкција и модернизација железничке пруге Суботица - Сегедин		01	1.000.000
			Изградња аутопута, деоница: Београд - Зрењанин		01	1.000.000
10	Министарство културе и информисања	820	Поддршка раду Матице Српске	481	01	51.000.000
11	Министарство привреде	410	Субвенције приватним предузећима за спровођење уговора о додели средстава подстицаја	454	01	1.679.241.245
12	Управа за извршење кривичних санкција	340	Радови на изградњи новог павиљона у КПЗ Сремска Митровица	423, 511	01	102.000.000
			Опремање новог павиљона у Сремској Митровици		06	7.140.000
			Изградња и опремање новог затвора у Суботици		06	8.340.000
13	Републичка дирекција за имовину Републике Србије	110	Изградња граничног прелаза Ватин	511	01	135.856.000
14	Управа за аграрна плаћања	420	Средства по основу субвенција за пољопривреду	451	01	9.000.000.000
15	Републичка дирекција за воде	630	Изградња система за наводњавање - прва фаза	511	01, 11	509.321.000
16	Министарство заштите животне средине	560	Подстицаји за програме управљања заштићеним природним добрима од националног интереса	451	01	50.000.000
17	Зелени фонд Републике Србије	560	Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада	451	01	850.000.000
18	Министарство здравља	760	Финансијски кредити ЕИБ-а за реконструкцију Клиничких центара	464, 465	01, 11	302.614.000
19	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	070	Закон о социјалној заштити	511	01	7.383.000

Ред. број	Орган/организација	Функција	Законски основ	Кonto	Извор	2020. год.
20	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	140	Научно-технолошки парк у Новом Саду	511	01	200.000.000
		980	Изградња образовно-истраживачког центра у Белој Цркви			61.260.000
21	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	473	Подршка раду „Парк Палић” д.о.о.	451	01	10.000.000
22	Канцеларија за управљање јавним улагањима	110	Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите	511	01	1.024.000.000
II	СВЕГА (од 9 до 22)					29.501.555.245
	УКУПНО (I+II)					76.516.260.983

Трансфери осталим нивоима власти (јединицама локалне самоуправе)

У складу са Законом о финансирању локалне самоуправе утврђен је годишњи износ укупног ненаменског трансфера, који се распоређује јединицама локалне самоуправе, у укупном износу од 33,3 млрд динара.

Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања утврђене су укупном износу од 186,63 млрд динара.

Трансфери Националној служби за запошљавање планирани су у укупном износу од 1,0 млрд динара и то са раздела Министарства финансија у износу од 0,45 млрд динара за подршку Националној служби за запошљавање и са раздела Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом у износу од 0,55 млрд динара.

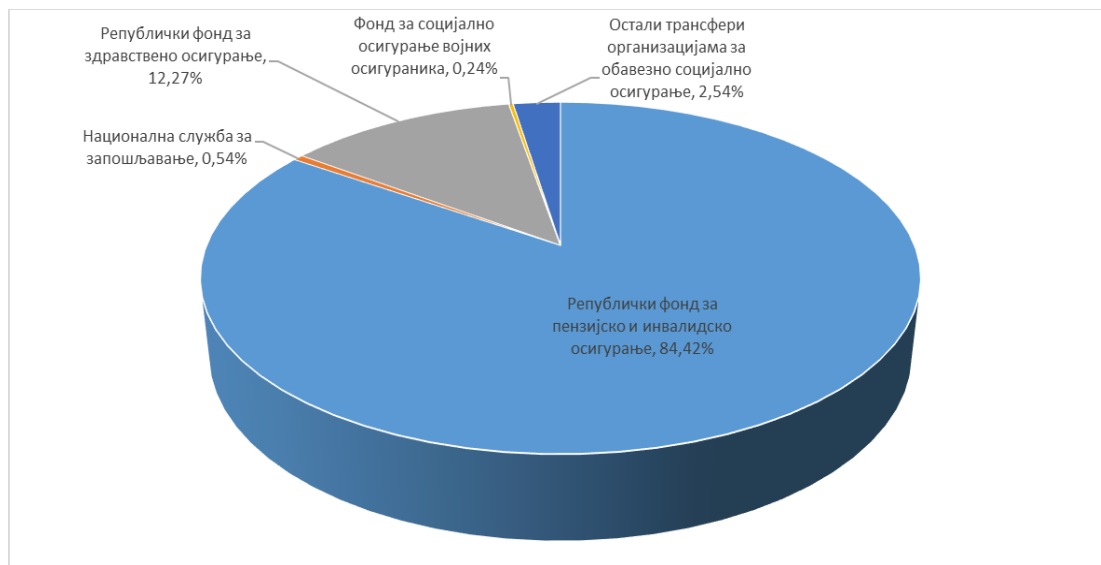
Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање планирани су у укупном износу од 157,56 млрд динара и то са раздела Министарства финансија у износу од 157,30 млрд динара и са раздела Управе за сарадњу с црквама и верским заједницама у износу од 0,26 млрд динара.

Трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање планирани су у укупном износу од 22,90 млрд динара и то: са раздела Министарства финансија у износу од 12,50 млрд динара од чега због смањене стопе доприноса за здравствено осигурање у износу од 12,20 млрд динара и по основу доприноса за здравствено осигурање за одређена привредна друштва у износу од 0,30 млрд динара; са раздела Министарства здравља у износу од 10,40 млрд динара и то 3,30 млрд динара за накнаду зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће, 2,40 млрд динара за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести, 4,60 млрд динара за здравствену заштиту лица која се сматрају осигураницима по члану 16. став 1. Закона о здравственом осигурању и 0,10 динара за подршку активностима Банке репродуктивних ћелија.

Трансфери Фонду за социјално осигурање војних осигураника су планирани у износу од 0,44 млрд динара са раздела Министарства одбране за накнаду дела трошкова за становање корисницима војних пензија.

Остале дотације организацијама обавезног социјалног осигурања износе 4,73 млрд динара (реконструкција, модернизација, реорганизација, унапређење и доградња клиничких

центара, изградња и опремање као и набавка медицинске опреме за потребе здравствених установа).



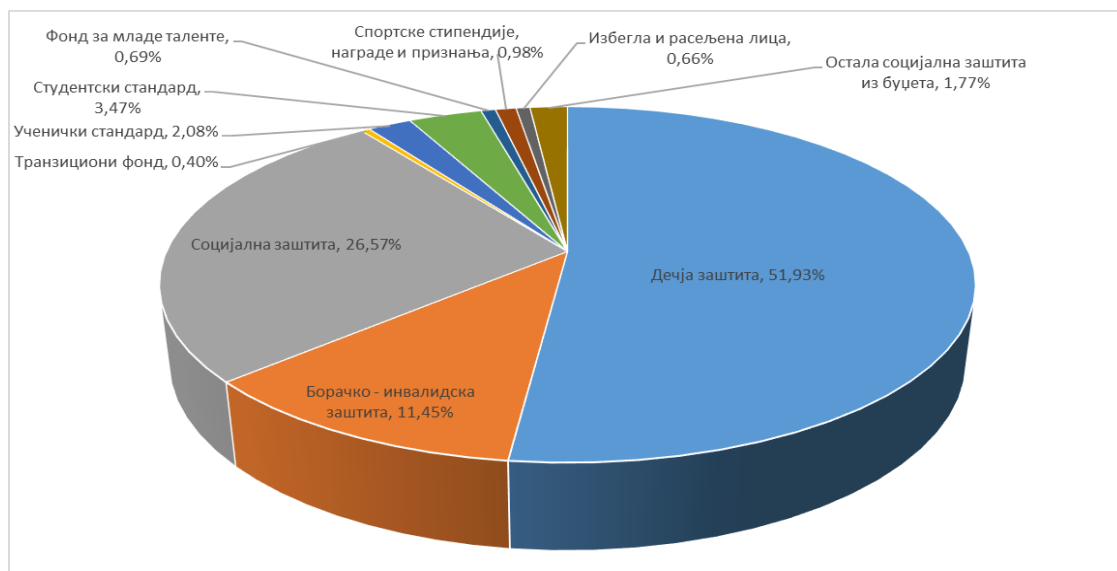
Накнаде за социјалну заштиту из буџета

Укупно планирана средства за социјалну заштиту из буџета износе 124,9 млрд динара

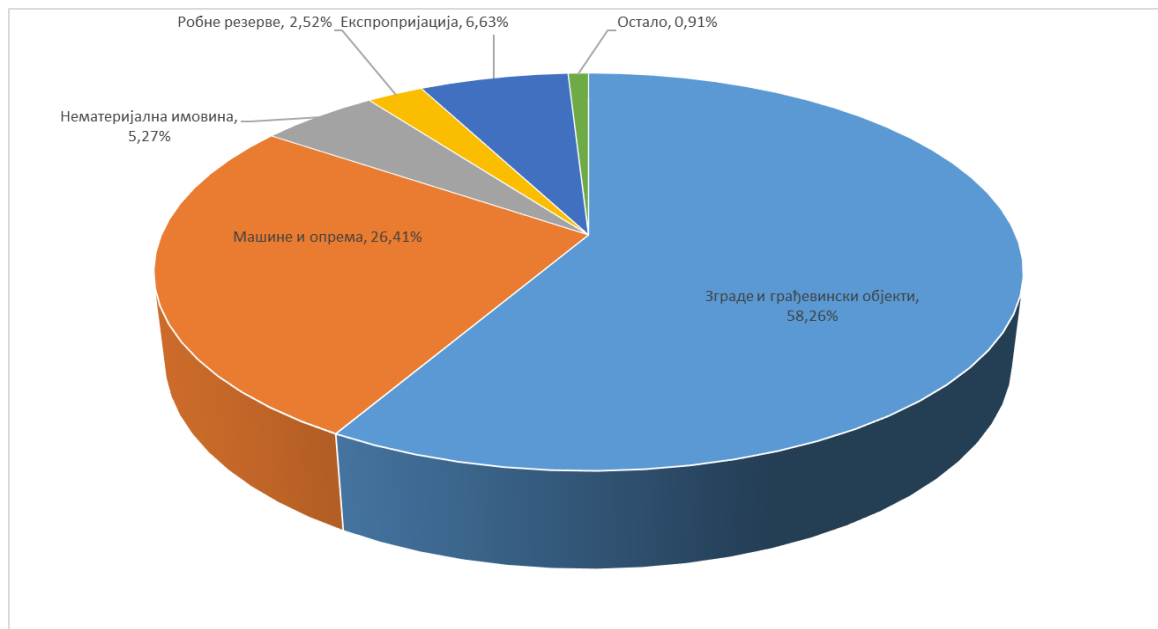
Највећи износ средстава планиран је на разделу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за дечју, борачко-инвалидску, социјалну заштиту и транзициони фонд (права запослених у случају стечаја послодавца).

На разделу Министарства просвете, науке и технолошког развој планирана су средства за побољшање ученичког и студентског стандарда.

На разделу Министарства омладине и спорта за спортске стипендије, награде и признања.



Издаци за нефинансијску имовину за 2020. годину планирани су у укупном износу од 198,9 млрд динара.



Највећим делом средства су планирана за наставак започетих инфраструктурних пројеката, као и за почетак нових, пре свега у области друског и железничког саобраћаја, а најзначајнији су:

Издаци за послове обнове и изградње објеката јавне намене – 11.957.141.000 динара;
 Пројекат мађарско - српске железнице (изградња пруге Београд – Стара Пазова и Нови Сад – граница са Мађарском) у износу 14.600.000.000 динара;
 Изградња београдске обилазнице на аутопуту Е-70/Е-75, деоница: Мост преко реке Саве код Остружнице - Бубањ Поток у износу од 4.350.000.000 динара;
 Изградња аутопута Е-763, деоница: Прељина – Пожега у износу од 5.274.552.000 динара;
 Изградња аутопута Е-761, деоница: Појате – Прељина у износу од 4.500.000.000 динара;
 Изградња аутопута Е-761 Београд-Сарајево – 4.640.000.000 динара;
 Проширење капацитета терминала за расуте и генералне терете Луке Смедерево – 3.315.000.000 динара;
 Изградња саобраћајнице Рума - Шабац - Лозница у износу од 5.500.000.000 динара;
 Изградња аутопута Е-763, деоница: Нови Београд-Сурчин у износу од 3.000.000.000 динара.

Списак економских класификација коришћених у припреми Предлога закона о буџету Републике Србије за 2019. годину и образложење садржаја појединих економских класификација.

Економска класификација	Назив економске класификације
411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)
412	Социјални доприноси на терет послодавца
413	Накнаде у натури
414	Социјална давања запосленима
415	Накнаде трошкова за запослене
416	Награде запосленима и остали посебни расходи
417	Посланички додатак
421	Стални трошкови

Економска класификација	Назив економске класификације
422	Трошкови путовања
423	Услуге по уговору
424	Специјализоване услуге
425	Текуће поправке и одржавање
426	Материјал
431	Амортизација некретнина и опреме
432	Употреба култивисане имовине
435	Амортизација нематеријалне имовине
441	Отплата домаћих камата
442	Отплата страних камата
443	Отплата камата по гаранцијама
444	Пратећи трошкови задуживања
451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама
452	Субвенције приватним финансијским институцијама
454	Субвенције приватним предузећима
462	Дотације међународним организацијама
463	Трансфери осталим нивоима власти
464	Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање
465	Остале дотације и трансфери
472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета
481	Дотације невладиним организацијама
482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате
483	Новчане казне и пенали по решењу судова
484	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока
485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа
489	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана
499	Средства резерве
511	Зграде и грађевински објекти
512	Машине и опрема
513	Остале некретнине и опрема
514	Култивисана имовина
515	Нематеријална имовина
521	Робне резерве
522	Залихе производње
523	Залихе робе за даљу продају
541	Земљиште
543	Шуме и воде
551	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана
611	Отплата главнице домаћим кредиторима
612	Отплата главнице страним кредиторима
613	Отплата главнице по гаранцијама
615	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама

Економска класификација	Назив економске класификације
621	Набавка домаће финансијске имовине
622	Набавка стране финансијске имовине

Обзиром да се у припреми буџета, према Закону о буџетском систему, користе јединствене буџетске класификације, прописане Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и да се буџет, због могућих одступања у основним параметрима који се користе приликом планирања, припрема на трећем нивоу економских класификација, у циљу разумевања садржаја тих класификација, ближе се образлажу поједине економске класификације, и то:

Расходи за запослене

411 и 412 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и Социјални доприноси на терет послодавца

На економској класификацији 411 планиране су плате, додаци и накнаде стално запослених, плате приправника, привремено запослених, плате по основу судских пресуда и др.

На економској класификацији 412 планирани су социјални доприноси на терет послодавца (допринос за ПИО, допринос за здравствено осигурање и незапосленост).

413 - Накнаде у натури

Накнаде у натури - превоз запослених на посао и са посла - маркица, паркирање и др.

414 - Социјална давања запосленима

Социјална давања запосленима садрже конта за исплате накнада које иду на терет фондова (породиљско боловање, боловања преко 30 дана, инвалидност рада другог степена), отпремнине приликом одласка у пензију и помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице, помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и др.).

415 - Накнаде трошкова за запослене

Накнаде трошкова за запослене на економској класификацији 415 (накнаде трошкова за одвојен живот од породице, накнаде трошкова за превоз на посао и са посла у готовини, накнаде трошкова за смештај изабраних, постављених и именованих лица и др.).

416 - Награде запосленима и остали посебни расходи

Награде запосленима - јубиларне награде (зависно од броја година проведених на раду), награде за посебне резултате рада, накнаде члановима комисија.

417 - Посланички додатак

Посланички додатак на економској класификацији 417 исплаћује се у складу са Законом о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије, а ближе уређена одлукама Административног одбора.

Коришћење услуга и роба

421 - Стални трошкови

Обухватају следеће трошкове:

- трошкове платног промета и банкарских услуга;
- трошкове услуга комуникација (фиксних и мобилних телефона, интернета, услуге поште и доставе и слично);
- трошкове осигурања (имовине, као што су: зграде, возила и остала дугорочна имовина и осигурање запослених);
- трошкове закупа имовине и пословног простора;
- трошкове енергетских услуга (услуге за електричну енергију и услуге грејања);
- трошкове комуналних услуга (услуге водовода и канализације, услуге редовног одржавања, као што су: заштита имовине, чишћења, одвоз отпада и остале комуналне услуге, као што је накнада за коришћење градског грађевинског земљишта и слично).

422 - Трошкови путовања

Средства у оквиру ове економске класификације, обезбеђују се за финансирање трошкова службених путовања у земљи и иностранству, трошкове превоза, смештаја и дневница (исхране) на службеном путу, трошкове превоза у јавном саобраћају по службеном послу, транспортне трошкове службе и сл; у Војсци Србије за трошкове наградног одсуства, накнаде за превоз код коришћења одсуства због приватних послова, одсуства за опоравак, одсуства ради обиласка породице по основу одвојеног живота због премештаја у друго место службовања и сл, ангажовање возила правних и физичких лица ван Војске Србије. Такође, обезбеђују се средства за трошкове путовања ученика који учествују на републичким и међународним такмичењима и остали трошкови транспорта.

423 - Услуге по уговору

На овој економској класификацији опредељују се средстава за:

- административне услуге (услуге превозиња, секретарске услуге, рачуноводствене услуге и остале административне услуге);
- услуге одржавања рачунара и израде одговарајућих софтвера;
- услуге образовања и усавршавања запослених;
- услуге информисања (штампање билтена, часописа или публикација, услуге информисања јавности и односа са јавношћу - услуге рекламирања, ангажовање продукцијских кућа за медијске услуге радија и телевизије);
- услуге ревизије, адвокатске услуге, правне услуге и остале стручне услуге;
- котизације за семинаре и стручна саветовања, издаци за стручне испите, објављивање тендера и информативних огласа;
- домаћинство и угоститељство (прање, чишћење, угоститељске услуге и репрезентација);
- ангажовање лица по уговору о делу (правно заступање пред домаћим и међународним судовима, вештачења и сл), систематски преглед запослених.

424 - Специјализоване услуге

Услуге за потребе реализације значајних пројеката из разних области, које нису стандардно класификоване у контном плану, а појединачно се различито (нестандардно) исказују код буџетских корисника.

У специјализоване услуге се класификују, и то:

- пољопривредне услуге (услуге заштите животиња и биља);
- услуге образовања, културе и спорта;
- медицинске услуге (здравствена заштита по уговору, здравствена заштита по конвенцији, услуге јавног здравства - инспекција и анализа, лабораторијске услуге и остале медицинске услуге);
- услуге одржавања аутопутева, националних паркова и природних површина;
- услуге очувања животне средине, услуге науке и геодетске услуге, као и остале специјализоване услуге.

Преко ове економске класификације реализују се пројекти министарства надлежног за послове науке у складу са Законом о научно-истраживачкој делатности.

425 - Текуће поправке и одржавање

На овој економској класификацији обезбеђују се средства за поправке и одржавање зграда и опреме, намештаја, поправке електричне и електронске опреме, административне опреме, возног парка, остале опреме, као и поправке и одржавање пословног простора (зидарски, столарски, молерски, водоинсталатерски, електричарски и сл. радови); одржавање опреме за пољопривреду, опреме за очување животне средине и науку, медицинске и лабораторијске опреме, опреме за образовање, спорт и културу, војску, јавну безбедност.

426 - Материјал

Под расходима материјала подразумевају се:

- административни материјал (канцеларијски материјал, заштитна или радна одећа и униформе);

Средства исказана на овој економској класификацији, не могу се односити на средства потребна за расходе за радну одећу (одећа и ципеле) и службену одећу, осим у случајевима да

је радна одећа прописана. Право на планирање средстава за расходе за радну униформу (одећа и ципеле), службену одећу, униформе и заштитна одела, у складу са Посебним колективним уговором за државне органе имају они државни органи и организације који имају запослене на радним местима са посебним условима рада, и то: послове инспекцијског и другог надзора; послове возача; послове хидролошких и геодетских мерења на терену, авио снимања, руковања фотограметријским инструментима и лабораторије; послове везане за рад на противградним полигонима, радарима и изолованим метеоролошким станицама; лабораторијске и друге сличне послове који се обављају хемикалијама опасним по здравље; послове који су изложени сталној буци високог интензитета која потиче од уређаја који се користе у раду; послове судског и административног извршења; послове архивског манипуланта и архивског депоа; послове достављача, курира и спремачица; послове програмера, оператера и организатора рада на рачунарима; послове физичког обезбеђења, противпожарне заштите, стражара, чувара и портира; послове дактилографа, ложача, перача возила, телефонисте и запослених у бифеу - ресторану; послове запослених у штампарији.

- материјал за образовање и усавршавање запослених (гласила о прописима, стручна литература и сл);

- материјал за саобраћај (издаци за гориво, бензин, дизел гориво, мазиво и остали материјал за превозна средства);

- материјал за домаћинство (производи за чишћење, хигијенски производи);

- материјал за угоститељство (материјал за припремање хране и пиће);

- материјал за пољопривреду (храна за животиње, природна и вештачка ђубрива, семе, биљке и остали материјал за пољопривреду);

- материјал за очување животне средине (за метеоролошка мерења, за истраживање и развој, тестирање ваздуха, тестирање воде, тла и остали материјали за очување животне средине и науку);

- материјали за посебне намене (заставе, пломбе за печатање, резервни делови, алат и ситан инвентар).

Субвенције

451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама

На овој економској класификацији исказују се текуће и капиталне субвенције, и то:

- јавном железничком саобраћају;

- за водопривреду, пољопривреду;

- осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Остали расходи

481 - Дотације невладиним организацијама

На овој економској класификацији исказују се дотације невладиним организацијама, и то:

- организацијама које пружају помоћ домаћинствима, дотације у натури, Црвеном крсту Србије;

- спортским и омладинским организацијама (спортским савезима);

- етничким заједницама и мањинама;

- верским заједницама;

- осталим удружењима грађана и политичким странкама.

484 - Накнаде штете за повреде или штету нанету услед елементарних непогода или других природних узрока

Средства ове апропријације намењена су за измиривање обавеза по основу процене штете.

Издаци за нефинансијску имовину

511, 512, 513 и 515 - Зграде и грађевински објекти, Машине и опрема, Остале некретнине и опрема, Нематеријална имовина

511 - средства у оквиру ове економске класификације обезбеђују се за: куповину зграда и објеката, изградњу зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и

пројектно планирање (процена изводљивости, израда идејних пројеката и пројектне документације);

512 - саобраћајна опрема (најчешће за аутомобиле, комбије, теренска возила, камионе, тракторе, чамце, бродове хеликоптере, авионе и сл.); административна опрема (намештај и уградна опрема, рачунарска опрема, мреже за рачунарско повезивање, телефонске централе са припадајућим инсталацијама и апаратима, телефони, мобилни телефони, електронска опрема, опрема за домаћинство - уређаји за ресторане и кафе бифее, опрема за образовање и културу, медицинска опрема и опрема за војску и јавну безбедност; књиге у библиотеци, уметничка дела, природне реткости и сл.);

513 - 515 - остала основна средства (компјутерски софтвери, уметничка дела, природне реткости, култивисана имовина - стока, вишегодишњи засади, издаци за патенте и технологију, техничку документацију, лиценце, концесије, заштитни знак, индустријска заштитна права, занатска и слична права, остала заштићена права и интелектуална својина, права коришћења имовине у туђем власништву, прикључак на телефонске линије и остала нематеријална права).

Набавка финансијске имовине

621 - Набавка домаће финансијске имовине

На овој економској класификацији исказује се набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција, кредити осталим нивоима власти, кредити финансијским институцијама, кредити физичким лицима и домаћинствима, кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима, набавка домаћих акција и осталог капитала (учешће капитала у домаћим нефинансијским јавним предузећима и институцијама, учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима и учешће капитала у домаћим пословним банкама).

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОГА ПОТРЕБНИХ СРЕДСТАВА ПО КОРИСНИЦИМА БУЏЕТА

У буџетској процедури Министарство финансија разматра захтеве корисника буџетских средстава садржане у предлозима њихових финансијских планова, који су у складу са Законом о буџетском систему исказани на програмски начин.

Програмски буџет распоређује буџетска средства према намени. Овако представљени расходи омогућавају лакше праћење ефеката утрошених средстава као и евалуацију да ли се средства троше у складу са циљевима Владе. Такође, програмски буџет омогућава боље управљање учинком јавне управе, већу одговорност корисника буџета, успостављање снажнијих веза између годишњег буџета, утврђивања приоритетних расхода и издатака и спровођења јавних политика, као и већу транспарентност потрошње.

У делу Образложење - Програмске информације налазе се образложења програмских структура које су доставили буџетски корисници уз предлоге финансијских планова.

IV. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”. Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. Устава Републике Србије, састоје се у потреби да се обезбеди несметано функционисање и финансирање државних органа и организација. Стога је ради обезбеђења финансирања остваривања права и дужности Републике утврђених Уставом и законом, потребно да се омогући несметано извршавање расхода, с обзиром да фискална година почиње од 1. јануара 2020. године. У случају да се закон донесе 31. децембра 2019. године, била би доведена у питање редовна динамика извршавања расхода Републике, а тиме и извршавање функција и надлежности Републике.